

**COMUNE DI San Pietro in Casale**

**Provincia di Bologna**

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE**

**SULLA PROPOSTA DI**

**BILANCIO DI PREVISIONE 2015**

**E DOCUMENTI ALLEGATI**

*IL REVISORE UNICO*

*Silvia Pedroni*



## ***Il Revisore Unico***

Verbale n. 76 del 10/03/2015

### **PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2015**

L'organo di revisione,

esaminata la proposta di bilancio di previsione 2015, unitamente agli allegati di legge;

Visto:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- il D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194;
- il d.lgs. 23/6/2011 n.118;
- i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- il principio applicato alla contabilità finanziaria (allegato 4/2 al d.lgs. 118/2011);
- i principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili;
- lo statuto ed al regolamento di contabilità;

### **Presenta**

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per l'esercizio 2015, del Comune di San Pietro in Casale che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

L'ORGANO DI REVISIONE

**VERIFICHE PRELIMINARI**

**La sottoscritta Silvia Pedroni, revisore** ai sensi dell'art. 234 e seguenti del TUEL:

- ricevuto lo schema del bilancio di previsione per l'esercizio 2015, approvato dalla giunta comunale in data 5/03/2015 e i relativi seguenti allegati obbligatori:
  - bilancio pluriennale 2015/2017;
  - relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta comunale;
  - lo schema di bilancio per missioni e programma previsto dall'allegato n. 9 al decreto legislativo n 118 del 2011, integrato e corretto dal decreto legislativo n. 126 del 2014, ai fini conoscitivi;
  - rendiconto dell'esercizio 2013;
  - le risultanze dei rendiconti o dei conti consolidati dell'esercizio 2013 dell'Unione Reno Galliera, delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società di capitale costituite per l'esercizio di servizi pubblici;
  - il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del D.Lgs. 163/2006;
  - la proposta di delibera di conferma dell'addizionale comunale Irpef;
  - la proposta di delibera di conferma delle aliquote base dell'I.M.U. come consentito dai commi da 6 a 10 dell'art.13 del D.L. 6/12/2011 n. 201;
  - la proposta di delibera di conferma delle aliquote della TASI come consentito dall'art. 1, comma 676 della Legge 147/2013;
  - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale (decreto Min-Interno 18/2/2013);
  - prospetto contenente le previsioni annuali e pluriennali di competenza mista degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità interno;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
  - elenco delle entrate e delle spese con carattere di eccezionalità;
  - prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi ;
- vista la delibera dell'Unione Reno Galliera con la quale sono determinati, per l'esercizio 2015, le tariffe, le aliquote di imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
  - viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
  - visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
  - visto il regolamento di contabilità;
  - visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 5/3/2015 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

## **VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI**

## **EQUILIBRI GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2014**

Dal preconsuntivo dell'esercizio 2014 risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- la gestione dell'anno 2014 è stata improntata al rispetto dei limiti di saldo finanziario disposti dall'art. 31 della Legge 12/11/2011, n.183 ai fini del patto di stabilità interno;
- la gestione dell'anno 2014 è stata improntata al rispetto della riduzione della spesa di personale, rispetto alla media degli anni 2011/2013, attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale come disposto dal comma 557 e dell'art.1 della Legge 296/2006 .

### **Debiti fuori bilancio e passività potenziali**

Non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare.

### **Monitoraggio pagamento debiti**

L'ente ha inviato, secondo le disposizioni dell'art.7 bis del d.l. 8/4/2013 n.35, le comunicazioni, dall'1/7/2014, delle fatture ricevute. Durante il 2014 non sono stati pagati interessi moratori per tardivo pagamento.

### **Conclusioni sulla gestione pregressa**

L'organo di revisione ritiene, sulla base di quanto sopra esposto, che la gestione finanziaria complessiva dell'ente nel 2014 sia in equilibrio e che l'ente abbia rispettato gli obiettivi di finanza pubblica.

## **AVVIO DELLA ARMONIZZAZIONE CONTABILE**

### **Riclassificazione per missioni e programmi dei capitoli del PEG**

Al fine dell'elaborazione del bilancio di previsione per missioni e programmi a carattere conoscitivo, da affiancare al bilancio di previsione autorizzatorio predisposto secondo lo schema vigente nel 2014, l'ente ha proceduto alla riclassificazione dei capitoli e degli articoli del PEG per missioni e programmi, avvalendosi dell'apposito glossario (allegato n. 14/2 al DLgs 118/2011). La nuova classificazione affianca la vecchia, in modo da consentire, a partire dal medesimo bilancio gestionale/PEG, l'elaborazione del bilancio di previsione secondo i due schemi.

### **Riaccertamento straordinario dei residui attivi e passivi, in parallelo al riaccertamento ordinario ai fini del rendiconto 2014.**

Al fine di consentire il riaccertamento straordinario dei residui previsto dall'articolo 3, comma 7, del decreto legislativo n. 118/2011 e successive modifiche, l'ente ha avviato una ricognizione di tutti i residui, attivi e passivi, al 31 dicembre 2014, funzionale sia al riaccertamento ordinario (da effettuare sulla base dell'ordinamento contabile vigente nel 2014), sia ai fini del riaccertamento straordinario (da effettuare sulla base di quanto previsto dalla riforma).

Sulla base dei risultati della ricognizione, l'ente determinerà il fondo pluriennale vincolato ed il risultato di amministrazione al 1° gennaio 2015.

<b>BILANCIO DI PREVISIONE 2015</b>
------------------------------------

**1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi**

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2015, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del TUEL) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del d.lgs.18/8/2000 n.267).

<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	7.246.900,00	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	10.197.980,00
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	1.159.500,00	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	1.897.116,00
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	2.157.400,00		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	989.900,00		
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti	0,00	<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	665.820,00
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	2.170.000,00	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	2.170.000,00
<i>Totale</i>	13.723.700,00	<i>Totale</i>	14.930.916,00
<b>Avanzo amministrazione 2014 presunto</b>	1.207.216,00	<b>Disavanzo amministrazione 2014 presunto</b>	
<b><i>Totale complessivo entrate</i></b>	<b>14.930.916,00</b>	<b><i>Totale complessivo spese</i></b>	<b>14.930.916,00</b>

Il saldo netto *da finanziare o da impiegare* risulta il seguente:

<b>equilibrio finale</b>		
entrate finali (titoli I,II,III e IV)	+	12.760.916,00
spese finali (titoli I e II)	-	12.095.096,00
<b>saldo netto da finanziare</b>	-	
<b>saldo netto da impiegare</b>	+	<b>665.820,00</b>

## 2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale anno 2015

### suddivisione gestione corrente e conto capitale

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE			
	2013 consuntivo	2014 prev.definitiva	2015 Previsione
Entrate titolo I	7.552.885,46	7.492.728,00	7.246.900,00
di cui a titolo di F.S.R. o fondo di solidarietà	1.172.237,30	590.000,00	390.000,00
Entrate titolo II	4.110.472,54	1.243.447,00	1.159.500,00
Entrate titolo III	3.159.737,20	3.267.780,00	2.157.400,00
<b>Totale titoli (I+II+III) (A)</b>	<b>14.823.095,20</b>	<b>12.003.955,00</b>	<b>10.563.800,00</b>
Spese titolo I (B)	14.160.016,71	11.676.170,00	10.197.980,00
Rimborso prestiti parte del Titolo III* (C)	628.775,76	718.841,00	665.820,00
<b>Differenza di parte corrente (D=A-B-C)</b>	<b>34.302,73</b>	<b>-391.056,00</b>	<b>-300.000,00</b>
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente (+) ovvero Copertura disavanzo (-) (E)	162.329,02	141.056,00	
Entrate diverse destinate a spese correnti (F) di cui:	0,00	250.000,00	300.000,00
Contributo per permessi di costruire		250.000,00	300.000,00
Altre entrate (specificare)			
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G) di cui:	0,00	0,00	0,00
Proventi da sanzioni violazioni al CdS			
Altre entrate (specificare)			
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)			
<b>Saldo di parte corrente al netto delle variazioni (D+E+F-G+H)</b>	<b>196.631,75</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE			
	2013 Consuntivo	2014 Prev.def	2015 Previsione
Entrate titolo IV	1.834.147,30	1.148.200,00	989.900,00
Entrate titolo V **			0,00
<b>Totale titoli (IV+V) (M)</b>	<b>1.834.147,30</b>	<b>1.148.200,00</b>	<b>989.900,00</b>
Spese titolo II (N)	1.454.913,27	1.871.200,00	1.897.116,00
<b>Differenza di parte capitale (P=M-N)</b>	<b>379.234,03</b>	<b>-723.000,00</b>	<b>-907.216,00</b>
Entrate capitale destinate a spese correnti (F)		250.000,00	300.000,00
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G)	0,00	0,00	0,00
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)	0,00	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale] (Q)	777.026,32	973.000,00	1.207.216,00
<b>Saldo di parte capitale al netto delle variazioni (P-F+G-H+Q)</b>	<b>1.156.260,35</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

## 3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per Legge e spese con esse finanziate

La correlazione fra previsione di entrate a destinazione specifica o vincolata per Legge e spese con esse finanziate è così assicurata nel bilancio.

**4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente**

La situazione **corrente** dell'esercizio 2015 è influenzata dalle seguenti entrate e spese aventi carattere di eccezionalità e non ripetitive:

<b>Entrate eccezionali correnti o in c/capitale destinate a spesa corrente</b>	
<b>Tipologia</b>	<b>Entrate</b>
Contributo rilascio permesso di costruire	300.000,00
Contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni	
Recupero evasione tributaria	
Entrate per eventi calamitosi	
Canoni concessori pluriennali	
Sanzioni per violazioni al codice della strada	
Rimborso anticipazione morosità	90.000,00
Altre (da specificare)	
<b>Totale entrate</b>	<b>390.000,00</b>
<b>Spese correnti straordinarie finanziate con risorse eccezionali</b>	
<b>Tipologia</b>	<b>Impegni</b>
Consultazioni elettorali o referendarie locali	
Ripiano disavanzi aziende riferiti ad anni pregressi	
Oneri straordinari della gestione corrente	76.126,00
Spese per eventi calamitosi	
Sentenze esecutive ed atti equiparati	
Anticipazione morosità	90.000,00
<b>Totale spese</b>	<b>166.126,00</b>
<b>Sbilancio entrate meno spese non ripetitive</b>	<b>223.874,00</b>

**5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria**

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

**Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria**

<b>Mezzi propri</b>	
- avanzo di amministrazione 2014 (presunto)	1.207.216
- avanzo del bilancio corrente	
- alienazione di beni	
- contributo permesso di costruire	210.050
- altre risorse	65.000
<b>Totale mezzi propri</b>	<b>1.482.266</b>
<b>Mezzi di terzi</b>	
- mutui	
- prestiti obbligazionari	
- aperture di credito	
- contributi comunitari	
- contributi statali	
- contributi regionali	414.850
- contributi da altri enti	
- altri mezzi di terzi	
<b>Totale mezzi di terzi</b>	<b>414.850</b>
<b>TOTALE RISORSE</b>	<b>1.897.116</b>
<b>TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA</b>	<b>1.897.116</b>



<b>BILANCIO PLURIENNALE</b>
-----------------------------

**7. Verifica dell'equilibrio corrente e in conto capitale nel bilancio pluriennale**

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE PLURIENNALE</b>		
	<b>2016 Previsione</b>	<b>2017 Previsione</b>
Entrate titolo I	7.993.823,00	7.791.353,00
di cui a titolo di F.S.R. o fondo di solidarietà	0,00	0,00
Entrate titolo II	1.149.500,00	1.129.500,00
Entrate titolo III	2.064.400,00	2.184.400,00
<b>Totale titoli (I+II+III) (A)</b>	<b>11.207.723,00</b>	<b>11.105.253,00</b>
Spese titolo I (B)	10.320.283,00	10.323.873,00
Rimborso prestiti parte del Titolo III* (C)	887.440,00	781.380,00
<b>Differenza di parte corrente (D=A-B-C)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente (+) ovvero Copertura disavanzo (-) (E)</b>		
<b>Entrate diverse destinate a spese correnti (F) di cui:</b>		
	0,00	0,00
Altre entrate (specificare)		
<b>Entrate correnti destinate a spese di investimento (G) di cui:</b>		
Proventi da sanzioni violazioni al CdS	0,00	0,00
Altre entrate (specificare)		
<b>Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)</b>		
<b>Saldo di parte corrente al netto delle variazioni (D+E+F-G+H)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE PLURIENNALE</b>		
	<b>2016 Previsione</b>	<b>2017 Previsione</b>
Entrate titolo IV	2.145.000,00	1.525.000,00
Entrate titolo V **		
<b>Totale titoli (IV+V) (M)</b>	<b>2.145.000,00</b>	<b>1.525.000,00</b>
Spese titolo II (N)	2.145.000,00	1.525.000,00
<b>Differenza di parte capitale (P=M-N)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
Entrate capitale destinate a spese correnti (F)	0,00	0,00
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G)	0,00	0,00
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale] (Q)		
<b>Saldo di parte capitale al netto delle variazioni (P-F+G-H+Q)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

**VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI**

## **8. Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato (relazione di inizio mandato e piano generale di sviluppo) e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ecc.)

### **programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici (o il suo aggiornamento annuale) di cui all'art. 128 del D.Lgs. 163/2006, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al Decreto del 24/10/2014 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, ed adottato dall'organo esecutivo entro il 15 ottobre dell'anno 2014.

Trattandosi di programmazione di settore è coerente con il piano generale di sviluppo dell'ente. Lo schema di programma è stato pubblicato per 60 giorni consecutivi.

Nello stesso sono indicati:

- a) i lavori di singolo importo superiore a 100.000 euro;
- b) le priorità e le azioni da intraprendere come richiesto dall'art. 128 del D.Lgs. 163/2006, considerando comunque prioritari i lavori di manutenzione, recupero patrimonio, completamento lavori, progetti esecutivi approvati, interventi con possibilità di finanziamento privato maggioritario;
- c) la stima, nell'elenco annuale, dei tempi di esecuzione (trimestre/anno di inizio e fine lavori);

spesa di personale

La previsione di spesa di personale non prevede alcuna assunzione di personale ad esclusione del turn over mediante mobilità di personale.

## **9. Verifica della coerenza esterna**

Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica: Patto di stabilità

Come disposto dall'art.31, comma 18, della Legge 183/2011, gli enti sottoposti al patto di stabilità (*province e comuni con popolazione superiore a 1.000 abitanti; dal 2015 sono soggetti al patto di stabilità i comuni con meno di 1.000 abitanti che si aggregeranno nelle unioni*) devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese correnti in termini di competenza in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale, al netto della riscossione e concessione di crediti (titolo IV delle entrate e titolo II delle uscite), consenta il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto per gli anni 2015-2016 e 2017. Pertanto la previsione di bilancio annuale e pluriennale e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

Le previsioni di incasso delle entrate del titolo IV e di pagamento delle spese del titolo II, dovranno essere monitorate durante la gestione al fine di mantenere l'obiettivo di rispetto del patto di stabilità interno.

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE  
PREVISIONI ANNO 2015**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2015, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

## ENTRATE CORRENTI

### Entrate tributarie

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto al rendiconto 2013 e alle previsioni definitive 2014:

### **Entrate Tributarie**

	<i>Rendiconto 2013</i>	<i>Rendiconto / assestamento 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>
<b>Categoria I - Imposte</b>			
I.M.U.	3.032.808,47	2.680.000,00	2.702.800,00
I.M.U. recupero evasione	73.205,00	200.000,00	200.000,00
I.C.I. recupero evasione	172.976,00	220.000,00	200.000,00
TASI		569.000,00	580.000,00
TASI recupero evasione		0,00	0,00
Imposta comunale sulla pubblicità	23.894,30	45.000,00	45.000,00
Addizionale I.R.P.E.F.	1.200.000,00	1.200.000,00	1.200.000,00
Imposta di scopo			
Imposta di soggiorno			
Altre imposte	9.453,45	8.728,00	9.000,00
<b>Totale categoria I</b>	<b>4.512.337,22</b>	<b>4.922.728,00</b>	<b>4.936.800,00</b>
<b>Categoria II - Tasse</b>			
TOSAP			
TARI		1.960.000,00	1.900.000,00
TA RES	1.855.017,26		
Recupero evasione tassa rifiuti			
<b>Totale categoria II</b>	<b>1.855.017,26</b>	<b>1.960.000,00</b>	<b>1.900.000,00</b>
<b>Categoria III - Tributi speciali</b>			
Diritti sulle pubbliche affissioni	13.000,00	20.000,00	20.000,00
Fondo sperimentale di riequilibrio			
Fondo solidarietà comunale	1.172.237,30	590.000,00	390.000,00
Altri tributi propri	293,68	0,00	100,00
<b>Totale categoria III</b>	<b>1.185.530,98</b>	<b>610.000,00</b>	<b>410.100,00</b>
<b>Totale entrate tributarie</b>	<b>7.552.885,46</b>	<b>7.492.728,00</b>	<b>7.246.900,00</b>

### **Imposta municipale propria**

Il gettito, determinato sulla base:

- dell'art. 1, comma 380 della Legge 24/12/2012 n. 228;

– delle aliquote che si propone di confermare nella misura del 2014

Il gettito derivante dall'attività di controllo delle dichiarazioni ICI/IMU di anni precedenti è previsto in euro 200.000,00, sulla base del programma di controllo indicato nella relazione previsionale e programmatica .

#### **Addizionale comunale Irpef**

Il gettito è previsto in euro 1.200.000,00 tenendo conto del numero dei contribuenti e dell'imponibile risultante dai dati del Min delle Finanze.

#### **Fondo di solidarietà comunale**

Il fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'art. 1 della Legge 24/12/2012 n. 228 è stato previsto tenendo conto di un ulteriore taglio di 200.000,00 euro.:

#### **TARI**

L'ente ha previsto nel bilancio 2015, tra le entrate tributarie la somma di euro 1.900.000,00 per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della legge 147/2013 (legge di stabilità 2015).

La tariffa dovrà essere determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

La disciplina dell'applicazione del tributo è stata approvata con regolamento dal Consiglio comunale.

Il Consiglio Comunale approverà le tariffe a seguito approvazione del Piano Finanziario da parte di ATERSIR.

#### **TASI**

L'ente ha previsto nel bilancio 2015, tra le entrate tributarie la somma di euro 580.000,00 per il tributo sui servizi indivisibili (TASI) istituito con i commi da 669 a 681 dell'art.1 della legge 147/2013.

La disciplina dell'applicazione del tributo è stata approvata con regolamento dal Consiglio comunale.

#### **Sanzioni amministrative da codice della strada**

I proventi da sanzioni amministrative sono previsti, accertati e riscossi dall'Unione Reno Galliera che gestisce in forma associata la Polizia Urbana.

#### **Cosap (Canone occupazione spazi ed aree pubbliche)**

L'ente ha istituito, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. n. 446/97, il canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche.

Il gettito del canone per il 2015 è previsto in euro 45.000,00 sulla base degli atti di concessione in essere e di quelli programmati per il 2015.

#### **Utili netti delle aziende speciali e partecipate, dividendi di società**

Sono previsti euro 150.000,00. per prelievo utili e dividendi.

#### **Servizi a domanda individuale**

Con il conferimento dei servizi alla persona le entrate dei servizi a domanda vengono rilevate nel bilancio dell'Unione Reno Galliera.

**SPESE CORRENTI**

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati del rendiconto 2013 e previsioni definitive 2014, è il seguente:

	<b>Rendiconto 2013</b>	<b>Assest. 2014</b>	<b>Previsione 2015</b>	<b>Var. ass. 2015 - 2014</b>	<b>Var. % 2015 - 2014</b>
01 - Personale	2.717.873,52	2.068.637,00	1.426.230,00	-642.407,00	-31,05%
02 - Acquisto beni di consumo e/o n	134.845,42	108.452,00	66.000,00	-42.452,00	-39,14%
03 - Prestazioni di servizi	6.874.846,17	5.455.548,00	3.955.860,00	-1.499.688,00	-27,49%
04 - Utilizzo di beni di terzi	237.211,05	269.172,00	164.068,00	-105.104,00	-39,05%
05 - Trasferimenti	3.266.429,52	2.588.521,00	3.933.957,00	1.345.436,00	51,98%
06 - Interessi passivi e oneri finanziari diversi	201.039,84	228.015,00	176.510,00	-51.505,00	-22,59%
07 - Imposte e tasse	290.352,58	456.464,00	237.500,00	-218.964,00	-47,97%
08 - Oneri straordinari della gestione corrente	437.418,61	460.737,00	162.126,00	-298.611,00	-64,81%
09 - Ammortamenti di esercizio			0,00	0,00	
10 - Fondo svalutazione crediti		20.000,00	36.729,00	16.729,00	83,65%
11 - Fondo di riserva		20.624,00	39.000,00	18.376,00	89,10%
<b>Totale spese correnti</b>	<b>14.160.016,71</b>	<b>11.676.170,00</b>	<b>10.197.980,00</b>	<b>-1.478.190,00</b>	<b>-12,66%</b>

Le variazioni consistenti nella dinamica della spesa per il triennio tengono conto di:

- trasferimento dell'Ufficio di Piano all'Unione Reno Galliera dal 1/1/2014
- conferimento dei servizi alla Persona all'Unione Reno Galliera dal 1/7/2014

**Spese di personale**

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2015 in euro **1.426.230,00** è riferita a n. 38 dipendenti:

- n. 2 dipendenti a tempo determinato
  - n. 35 dipendenti a tempo indeterminato
  - n. 1 Segretario Generale
- pari a euro 37.532,36 per dipendente.

L'organo di revisione ha accertato come richiesto dal comma 10 bis dell'art. 3 del d.l. 90/2014:

- a) il rispetto del limite delle assunzione disposto dall'art.3, comma 5 del d.l. 90/2014;
- b) il rispetto del contenimento della spesa di personale disposto dal comma 5 bis dell'art. 3 del citato d.l. 90/2014;

**Fondo crediti di dubbia esigibilità**

In applicazione del punto 3.3 e dell'esempio n.5 del principio applicato alla contabilità finanziaria allegato 4.2 al d.lgs. 118/2011, è stanziata nel bilancio di previsione una apposita posta contabile, il cui ammontare è determinato in considerazione della dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, della loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti (la media del rapporto tra incassi e accertamenti per ciascuna tipologia di entrata).

Nel primo esercizio di applicazione del principio è possibile stanziare in bilancio una quota almeno pari al 36% dell'importo dell'accantonamento quantificato nel prospetto riguardante il fondo crediti

di dubbia esigibilità allegato al bilancio di previsione. Negli esercizi successivi lo stanziamento minimo è per la percentuale seguente:

2015	2016	2017	2018	2019
36%	55%	70%	85%	100%

### **Fondo di riserva**

La consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del *TUEL* ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità ed è pari al 0,38 % delle spese correnti.

### **SPESE IN CONTO CAPITALE**

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a euro 1.897.116,00, è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nel punto 5 delle verifiche degli equilibri.

**INDEBITAMENTO**

**Limiti capacità di indebitamento**

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese d'investimento risulta compatibile per l'anno 2015 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto.

**Interessi passivi e oneri finanziari diversi**

La previsione di spesa per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a euro 176.510,00, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario dei mutui e degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come modificato dall'art.8 della Legge 183/2011.

Anche per il 2015 l'Ente si è avvalso della facoltà di rinvio del pagamento delle rate di ammortamento dei mutui Cassa DD PP quale comune terremotato.

**CONTRATTI DI LEASING**

L'ente ha in corso il seguente contratto di locazione finanziaria:

Bene utilizzato	Costo dei beni	Durata in mesi	Canone annuo
Realizzazione impianti fotovoltaici con decorrenza 6/10/2014	<b>3.489.439,55</b>	<b>240</b>	223.615,06

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO  
PLURIENNALE 2015-2017**

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del TUEL e secondo lo schema approvato con il D.P.R. n. 194/1996.

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del TUEL e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del Tuel;
- degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo 183, commi 6 e 7, dell'articolo 200 e dell'articolo 201, comma 2, del Tuel;
- delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare presentate all'organo consiliare ai sensi dell'articolo 46, comma 3, del Tuel;
- relazione di inizio mandato ai sensi art. 4 del D.Lgs. 149/2011;
- del piano generale di sviluppo dell'ente;
- delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- del rispetto del patto di stabilità interno e dei vincoli di finanza pubblica;

**SCHEMA BILANCIO ARMONIZZATO**

lo schema di bilancio per missioni e programma previsto dall'allegato n. 9 al decreto legislativo n. 118 del 2011, integrato e corretto dal decreto legislativo n. 126 del 2014, ai fini conoscitivi è il seguente:

**1. Entrate previsioni di competenza**

TITOLO	DENOMINAZIONE			
		PREVISIONI ANNO 2015	PREVISIONI ANNO 2016	PREVISIONI ANNO 2017
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	0,00	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	1.207.216,00		
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente	0,00		
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	7.246.900,00	7.993.823,00	7.791.353,00
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	1.171.500,00	1.161.500,00	1.141.500,00
3	<i>Entrate extratributarie</i>	2.145.400,00	2.052.400,00	2.172.400,00
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	989.900,00	2.145.000,00	1.525.000,00
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	0,00	0,00	0,00
6	<i>Accensione prestiti</i>	0,00	0,00	0,00
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	0,00	0,00	0,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	2.170.000,00	1.670.000,00	1.670.000,00
<b>TOTALE TITOLI</b>		<b>13.723.700,00</b>	<b>15.022.723,00</b>	<b>14.300.253,00</b>
<b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>		<b>14.930.916,00</b>	<b>15.022.723,00</b>	<b>14.300.253,00</b>

**2. Spese previsioni di competenza**

TITOLO	DENOMINAZIONE	Previsione di competenza		
		PREVISIONI ANNO 2015	PREVISIONI ANNO 2016	PREVISIONI ANNO 2017
	<i>DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE</i>	0,00	0,00	0,00
<b>1</b>	<b>SPESE CORRENTI</b>	10.197.980,00	10.320.283,00	10.323.873,00
<b>2</b>	<b>SPESE IN CONTO CAPITALE</b>	1.897.116,00	2.145.000,00	1.525.000,00
	<i>SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA'</i>			
<b>3</b>	<b>FINANZIARIE</b>	0,00	0	0
<b>4</b>	<b>RIMBORSO DI PRESTITI</b>	665.820,00	887.440,00	781.380,00
	<i>CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO</i>			
<b>5</b>	<b>TESORIERE/CASSIERE</b>	0	0,00	0,00
	<i>SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI</i>			
<b>6</b>	<b>GIRO</b>	2.170.000,00	1.670.000,00	1.670.000,00
	<b>TOTALE TITOLI</b>	<b>14.930.916,00</b>	<b>15.022.723,00</b>	<b>14.300.253,00</b>
	<b>TOTALE GENERALE DELLE SPESE</b>	<b>14.930.916,00</b>	<b>15.022.723,00</b>	<b>14.300.253,00</b>

**OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI**

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

**a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2015**

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2013 ;
- delle previsioni definitive 2014;
- della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del patto di stabilità interno e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;

**b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali**

Attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:

- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica e nel programma triennale del fabbisogno di personale;
- gli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- gli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.

**Che le previsioni di entrata , per quanto a fondo di solidarietà e trasferimenti statali, devono essere verificate alla luce della esatta quantificazione a cura del MEF. Ad avvenuta comunicazione l'Ente dovrà provvedere ad adottare, se necessario, immediato provvedimento di riequilibrio.**

**c) Riguardo alle previsioni per investimenti**

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il piano generale di sviluppo dell'ente, il piano triennale dei lavori pubblici e la programmazione dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti per l'anno 2016 e 2017 sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti i seguenti finanziamenti:

- finanziamento statale per edilizia scolastica
- finanziamento regionale per riqualificazione urbana.

**b) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica (patto di stabilità)**

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2015, 2016 e 2017, gli obiettivi di finanza pubblica.

**e) Salvaguardia equilibri**

In sede di salvaguardia degli equilibri sarà possibile modificare le tariffe ed aliquote dei tributi di propria competenza in deroga all'art.1, comma 169 della Legge 296/2006.

**f) Obbligo di pubblicazione**

L'ente deve rispettare l'obbligo di pubblicazione stabilito dagli artt. 29 e 33 del d.gs. 14/3/2013 n.33:

- del bilancio e documenti allegati, nonché in forma sintetica, aggregata e semplificata entro 30 giorni dall'adozione
- dei dati relativi alle entrate e alla spesa del bilancio di previsione in formato tabellare aperto secondo lo schema definito con Dpcm 22/9/2014;
- degli indicatori dei propri tempi di pagamento relativi agli acquisti di beni, servizi e forniture con cadenza trimestrale secondo lo schema tipo definito con Dpcm 22/9/2014.

**g) Adempimenti per il completamento dell'armonizzazione contabile**

- Nel corso del 2015 l'ente dovrà avviare le attività necessarie per dare attuazione agli adempimenti dell'armonizzazione contabile rinviati al 2016

<b>CONCLUSIONI</b>
--------------------

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti per il patto di stabilità e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2015 e sui documenti allegati.

**L'ORGANO DI REVISIONE**  
**Silvia Pesdroni**