RegioneEmilia-Romagna

STUDIO DI PREFATTIBILITÀ PER LA FUSIONE DI CASTELLO D'ARGILE, GALLIERA, PIEVE DI CENTO E SAN PIETRO IN CASALE

BOZZA DEFINITIVA 26/6/2017

Per Informazioni e chiarimenti:
Stefano Ramazza – stefano.ramazza@regione.emilia-romagna.it
Chiara Mancini – chiara.mancini@regione.emilia-romagna.it

Gruppo di lavoro: Elettra Malossi, Alessandra Maglieri, Stefano Ramazza, Chiara Mancini.

Versione aggiornata al 26/06/2017

Sommario

1. Il quadro conoscitivo: la popolazione, le infrastrutture materiali e immateriali, il territorio di riferimento

1.1 La popolazione 6

1.2 La popolazione straniera 8

1.3 Le imprese 10

1.4 Presenze turistiche 11

2. Le caratteristiche del Territorio, le Infrastrutture materiali e immateriali sul territorio 12

2.1 Il territorio 12

2.2 Le infrastrutture materiali 13

2.3 Le infrastrutture immateriali 14

3 I Documenti Unici di programmazione 15

4 Il Profilo dei Comuni 19

4.1 Il personale 19

5. I servizi 22

5.1 Servizi connessi agli organi istituzionali 22

5.2 Nettezza urbana 23

5.3 Illuminazione pubblica 23

5.4 Gestione del territorio e dell'ambiente 23

5.5 Energia 24

5.6 Tributi 26

5.7 Edilizia privata 29

6 Piani triennali delle opere pubbliche 30

7 Modelli di partecipazione e di rappresentanza dei cittadini con la costituzione del nuovo Comune 32

8 I contributi per le fusioni 35

9 I costi della politica 37

10 Le fusioni di Comuni in Emilia-Romagna 41

Glossario 44

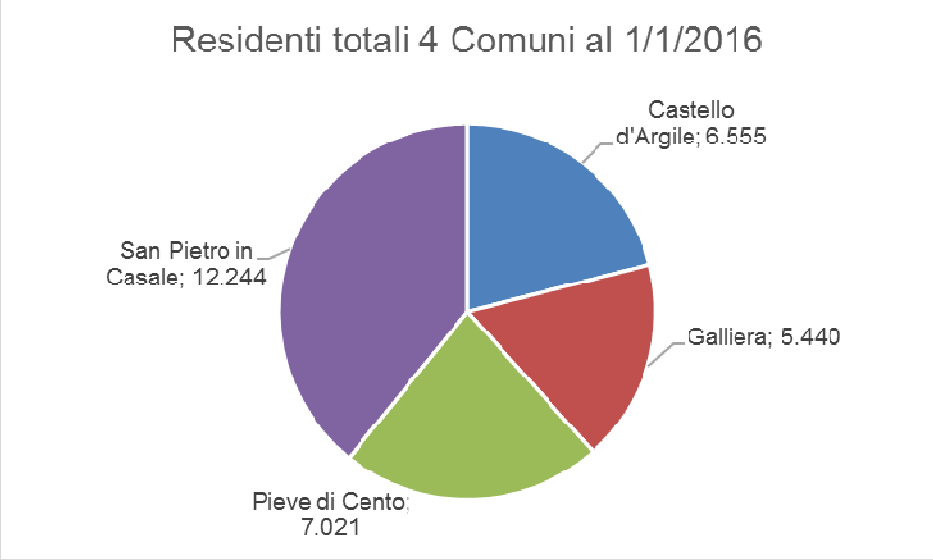
SINTESI

1. Il quadro conoscitivo: la popolazione, le infrastrutture materiali e immateriali, il territorio di riferimento

1.1 La popolazione

01/01/2016	Castello d'Argile	Galliera	Pieve di Cento	San Pietro in Casale	Totale 4 Comuni
Residenti 0-14 anni	1.099	760	961	1.749	4.569
Residenti 15-39 anni	1.732	1.405	1.725	3.142	8.004
Residenti 40-64 anni	2.542	2.100	2.576	4.742	11.960
Residenti 65 anni e oltre	1.182	1.175	1.759	2.611	6.727
Totale 4 Comuni	6.555	5.440	7.021	12.244	31.260

Fonte: Regione Emilia-Romagna - Statistiche del territorio (STRIA)-rilevazione 1/1/2016



Fonte: Statistica ER

Variazione della popolazione nel triennio 2013-2016 – in VA e in %

Differenza 16-13	Castello d'Argile		Galliera		Pieve di Cento		San Pietro in Casale		Totale 4 Comuni	
Residenti 0-14 anni	-38	-3,34%	-42	-5,24%	-33	-3,32%	17	0,98%	-96	-2,06%
Residenti 15-39 anni	-137	-7,33%	-99	-6,58%	-81	-4,49%	-147	-4,47%	-464	-5,48%
Residenti 40-64 anni	144	6,01%	31	1,50%	5	0,19%	252	5,61%	432	3,75%
Residenti 65 anni e oltre	62	5,54%	50	4,44%	116	7,06%	95	3,78%	323	5,04%
Totale Comuni	31	0,48%	-60	-1,09%	7	0,10%	217	1,80%	195	0,63%

Fonte: Regione Emilia-Romagna - Statistiche del territorio (STRIA)-rilevazione 1/1/2013-2016

Variazione della popolazione nel triennio per il totale dei Comuni - 2013-2016 – in VA e in %

Totale 4 comuni - Residenti	01/01/16	01/01/13	Differenza 16-13	Differenza 16-13
Residenti 0-14 anni	4.569	4.665	-96	-2,06%
Residenti 15-39 anni	8.004	8.468	-464	-5,48%
Residenti 40-64 anni	11.960	11.528	432	3,75%
Residenti 65 anni e oltre	6.727	6.404	323	5,04%
Totale 4 Comuni	31.260	31.065	195	0,63%

Fonte: Regione Emilia-Romagna - Statistiche del territorio (STRIA)-rilevazione 1/1/2013-2016

La variazione della popolazione 2013-2016 per il totale dei 4 Comuni è di +195 residenti pari al +0,63%. Galliera registra un -1,09%, Pieve di Cento + 0,10%, Castello d'Argile +0,48% e San Pietro in Casale +1,80%.

Nello stesso periodo la fascia demografica con un maggiore calo nel totale dei 4 Comuni del -5,48% è quella dei residenti 15-39 anni, mentre quella con un maggiore aumento del +5,04% è quella dei residenti 65 anni e oltre.

	Castello d'Argile	Galliera	Pieve di Cento	San Pietro in Casale	Totale 4 Comuni
Indice di vecchiaia	107,55	154,61	183,04	149,29	147,23
% Popolazione anziana (>=65)	18,03	21,6	25,05	21,32	21,52
% Popolazione in età lavorativa (15-64)	65,2	64,43	61,26	64,39	63,86
% Grandi anziani (>=75)	9,49	11,8	12,66	11,03	11,21

Fonte: Regione Emilia-Romagna - Statistiche del territorio (STRIA)-rilevazione 1/1/2016

Pieve di Cento è il Comune con indici di popolazione anziana più elevati, mentre Castello d'Argile ha gli indici più bassi tra i 4 Comuni.

L'*indice di vecchiaia è il rapporto percentuale tra la popolazione di 65 anni e più e la popolazione di età 0-14 anni. Il Tasso di natalità è il rapporto tra il numero di nati vivi dell'anno e l'ammontare medio della popolazione residente (per 1000).*

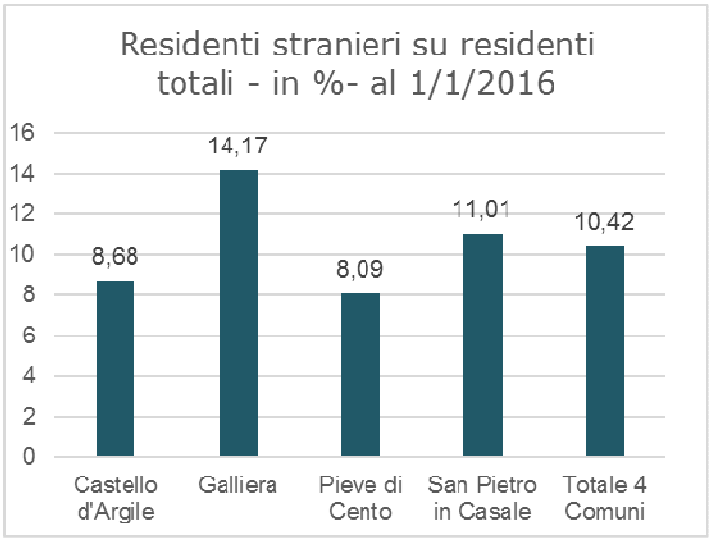
1.2 La popolazione straniera

Andamento 2013-2016 della popolazione straniera nei 4 Comuni

01/01/2016	Castello d'Argile	Galliera	Pieve di Cento	San Pietro in Casale	Totale 4 Comuni
Stranieri residenti totali	569	771	568	1348	3256
Stranieri UE 28 residenti	174	154	95	341	764
Stranieri extra UE residenti	395	617	473	1007	2492

DIFFERENZA 2016 - 2013	Castello d'Argile	Galliera	Pieve di Cento	San Pietro in Casale	Totale 4 Comuni
Stranieri residenti totali	1	-13	-17	3	-26
Stranieri UE 28 residenti	20	17	6	43	86
Stranieri extra UE residenti	-19	-30	-23	-40	-112

Fonte: http://sasweb.regione.emilia-romagna.it/statistica/SceltaElaborazione.do?analisi=strasexcitt - Data ultimo aggiornamento: 26/01/2017



In 3 anni nel totale dei 4 Comuni gli stranieri residenti sono calati di 26 unità pari allo 0,14% di calo sui residenti totali. La % dei residenti stranieri sul totale dei residenti è rimasta pressochè costante con un valore del 10,42% al 1/1/2016. Gli stranieri con cittadinanza in un Paese UE 28 sono aumentati di 86 unità mentre sono calati gli stranieri residenti con cittadinanza extra UE.

Fonte: http://sasweb.regione.emilia-romagna.it/statistica/SceltaElaborazione.do?analisi=strasexcitt - Data ultimo aggiornamento: 26/01/2017

I Livelli di reddito nei comuni del territorio

	reddito complessivo (frequenza)							
	< € 0	€ 0-10.000	€ 10.000-15.000	€ 15.000-26.000	€ 26.000-55.000	€ 55.000-75.000	€ 75.000-120.000	oltre € 120.000
Argelato	27	1.339	959	2.799	1.953	166	110	46
Bentivoglio	16	741	611	1.542	1.022	100	56	28
Castello d'Argile	**20**	**910**	**624**	**1.825**	**1.124**	**97**	**46**	**26**
Castel Maggiore	63	2.436	1.650	4.886	3.826	391	231	126
Galliera	**39**	**892**	**592**	**1.560**	**765**	**59**	**21**	**7**
Pieve di Cento	**27**	**1.085**	**722**	**2.063**	**1.186**	**103**	**61**	**37**
San Giorno di Piano	45	1.130	820	2.309	1.632	166	71	42
San Pietro in Casale	**37**	**1.731**	**1.256**	**3.551**	**2.068**	**166**	**89**	**39**
TOT - territorio dell'Unione Reno Galliera	**251**	**10.264**	**7.234**	**20.535**	**13.576**	**1.248**	**685**	**351**

Fonte: Min dell'Economia e delle Finanze (Open Data Dichiarazioni 2015 su redditi 2014)

Galliera con il 78% dei contribuenti con redditi inferiori ai 26k€ presenta la quota più alta di popolazione nelle fasce di reddito più basse. La situazione è distante da Castel maggiore dove circa il 45% dei contribuenti sono concentrati nelle fasce superiori ai 26K€)

Contribuenti per tipologie di reddito sul totale dei contribuenti

comune	Contribuenti con redditi da– in %redditi da:					reddito pro capite	
	n.	Pensione	Lavoro autonomo	Lavoro dipendente	fabbricati	per contribuente	per residente
Argelato	7.450	37%	2%	55%	54%	21.946	16.685
Bentivoglio	4.148	36%	1%	53%	51%	21.751	16.345
Castello d'Argile	4.697	31%	1%	59%	53%	20.727	14.866
Castel Maggiore	13.692	37%	2%	54%	54%	23.445	17.798
Galliera	3.935	37%	1%	54%	48%	18.236	13.223
Pieve di Cento	5.323	41%	2%	49%	47%	20.337	15.472
San Giorno di Piano	6.263	36%	2%	54%	55%	21.899	16.189
San Pietro in Casale	9.012	36%	2%	55%	52%	20.326	15.145
TOT - territorio dell'Unione Reno Galliera	54.520					21.505	16.084

Fonte: Elaborazioni RER su dati Min. dell'Economia e delle Finanze (Open Data Dichiarazioni 2015 su redditi 2014)

Se analizziamo i territori per tipologia di reddito si evidenzia una maggior presenza di redditi da pensioni a Pieve di Cento (41%), la maggior % di redditi da lavoro dipendente a Castello d'Argile (59%)mentre a San Giorgio di Piano si riscontra la maggior % di redditi da fabbricati (55%). Simile invece l'incidenza del reddito da lavoro autonomo in tutti i Comuni

1.3 Le imprese

Andamento delle Unità Locali presenti nei comuni – (Variazioni 2015-2011) in VA

Imprese	2011	2015	Variazione 2015-2011
RENO GALLIERA	**7.600**	**7.464**	-136
Argelato	1.666	1.679	13
Bentivoglio	606	583	-23
Castello d'Argile	**577**	**562**	**-15**
Castel Maggiore	1.599	1.637	38
Galliera	**488**	**467**	**-21**
Pieve di Cento	**691**	**639**	**-52**
San Giorgio di Piano	857	807	-50
San Pietro in Casale	**1.116**	**1.090**	**-26**

Fonte: Camera di commercio di Bologna – Ufficio di Statistica- 2015

Andamento degli addetti nelle imprese dei Comuni (Variazioni 2014-2015) in VA

	2014	2015	Diff. 2015-2014
RENO GALLIERA	**30.183**	**31.895**	**1.712**
Argelato	7.746	9.005	1.259
Bentivoglio	4.719	4.989	270
Castello d'Argile	1.608	1.725	117
Castel Maggiore	8.228	8.354	126
Galliera	972	939	-33
Pieve di Cento	1.881	1.906	25
San Giorgio di Piano	2.617	2.541	-76
San Pietro in Casale	2.412	2.436	24

Fonte: Camera di commercio di Bologna – Ufficio di Statistica- 2015

Vitalità imprenditoriale: Saldo cessazioni, attivazioni nuove imprese

	Consistenza al 31.12.2015		Natalità-mortalità nell'anno 2015		
	Registrate	Attive	Iscritte	Cessate	Saldo
Castello d'Argile	562	516	41	36	5
Galliera	467	436	21	29	-8
Pieve di Cento	639	586	42	43	-1
San Pietro in Casale	1.090	991	63	63	0
Totale	**2.758**	**2.529**	**167**	**171**	**-4**
Altri Comuni dell'Unione Reno Galliera	**4.706**	**4.093**	**267**	**303**	**-36**

Fonte: Infocamere - Registro Imprese; Elaborazione: Ufficio Statistica Camera di Commercio di Bologna, 2016

Durante il periodo considerato complessivamente il numero di imprese è lievemente diminuito. San Pietro in Casale ha il maggior numero di unità locali e lavoratori

1.4 Presenze turistiche

Arrivi e presenza turistiche nel 2016 (Gennaio-Settembre) – NA e Variazione rispetto all'anno precedente

	Arrivi e presenze turistiche - Gen-Sett. 2016- N		Variazione rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente- in %	
	Arrivi	Presenze	Arrivi	Presenze
Castello d'Argile	1.445	2.961	89,38%	38,30%
Galliera	800	3.424	-37,55%	7,50%
Pieve di Cento	14.614	20.254	14,75%	18,85%
San Pietro in Casale	3.340	7.266	-42,41%	-25,32%
Altri comuni dell'Unione	52.363	95.545	13,19%	0,29%
Totale	**72.562**	**129.450**	**8,56%**	**1,64%**

Fonte: Elaborazione Servizio Statistica della Regione Emilia-Romagna su dati dei Comuni- 2016

Arrivi e presenze di turisti italiani e stranieri nei comuni di riferimento nel 2015

	Italiano		Straniero		Totale	
Comune	**Arrivi**	**Presenze**	**Arrivi**	**Presenze**	**Arrivi**	**Presenze**
Castello d'Argile	1.162	2.390	283	571	1.445	2.961
Galliera	722	3.239	78	185	800	3.424
Pieve di Cento	3.420	7.309	11.194	12.945	14.614	20.254
San Pietro in Casale	2.811	6.171	529	1.095	3.340	7.266
Altri comuni dell'Unione	28.632	59.172	23.731	36.373	52.363	95.545
Totale	36.747	78.281	35.815	51.169	72.562	129.450

Fonte: Elaborazione Servizio Statistica della Regione Emilia-Romagna su dati dei Comuni-2016

L'andamento degli arrivi è in aumento nel corso del 2016 e i *"turisti"* si suddividono in percentuali simili tra italiani e stranieri. Chi arriva sembra di passaggio nei comuni considerati rimanendo poco più di una notte. Pieve di Cento è il comune più vocato dal punto di vista turistico

2. Le caratteristiche del Territorio, le Infrastrutture materiali e immateriali sul territorio

2.1 Il territorio

Comuni	Superficie (ha)	Superficie del Comune sul totale dei 4 Comuni – in%	Superficie urbana (2) (ha)	Superficie Urbana /Superficie totale – in %
Castello d'Argile	2.907	20%	144	5%
Galliera	3.716	25%	441	12%
Pieve di Cento	1.588	11%	195	12%
San Pietro in Casale	6.581	44%	276	4%
Totale 4 Comuni	14.801	100%		

Fonte: Istat- 2015 da Statistiche del territorio (STRIA)[1] – Regione Emilia-Romagna, Quadro 1 – Rendiconto al certificato di bilancio, 2015

[1]Per ogni Comuni o aggregazioni di Comuni sono disponibili in Stria: tabelle e grafici per 124 voci delle categorie : Popolazione, Uso del territorio, Agricoltura, Imprese, Turismo, Scuola, Personale dipendente. Fonte dati : http://sasweb.regione.emilia-romagna.it/statistica/SceltaNumeroGruppi.do?forward=start

2.2 Le infrastrutture materiali

Stazioni ferroviarie presenti nei comuni – N- 2015

Nome stazione/fermata	Comune/ località	Network	Categoria	Linea attuale (linea SFM):	Interscambio:
Galliera	Galliera	RFI	silver	Bologna-Ferrara-Padova (S4A)	linee extraurbane 97, 433
S.Pietro in Casale	S.Pietro in Casale	RFI	silver	Bologna-Ferrara-Padova (S4A)	linee extraurbane 97, 433, 455, 456

Fonte: Trenitalia, 2015

Piste ciclabili sui territori comunali – in KM - 2016

Comuni	Km di pista ciclabile in sede propria o in corsia riservata	Km di percorsi in sede promiscua (pedonali e ciclabili)	Totale km	Indice per Piste ciclabili (M_eq. per 100 abitanti)[2]
Castello d'Argile		2,3	2,3	0,11
Galliera		4,63	4,63	0,26
Pieve di Cento	4,00	2,5	6,5	0,39
San Pietro in Casale	0,53	5,500	6,03	0,16

Fonte: Servizi comunali 2017

Nel programma straordinario di intervento per la **riqualificazione urbana e la sicurezza delle periferie della città metropolitane e dei comuni capoluogo di provincia** sono previsti **10 percorsi ciclo pedonali nell'ambito del territorio dell'Unione Reno Galliera**. Per i quattro Comuni i tratti previsti sono i seguenti:
tratto 6 – Argelato – Castello d'Argile
tratto 7 – San Giorgio di Piano – San Pietro in Casale
tratto 9 – Pieve di Cento – Castello d'Argile
tratto 10 – Pieve di Cento – San Pietro in Casale
tratto 11 – San Vincenzo di Galliera – San Pietro in Casale

[2] L'indicatore è calcolato secondo la metodologia di Legambiente e ISTAT. Non è comparabile con le rilevazioni ISTAT in quanto non si dispone dei KM in zona 30

Strade presenti sui territori comunali -in KM - 2015

	Castello d'Argile	Galliera	Pieve di Cento	San Pietro in Casale
Strade esterne (in Km)	74	60	29	92
Strade interne centro abitato (in Km)	21	18	24	36
Totale strade - km	**95**	**78**	**53**	**128**

Fonte: Certificato al rendiconto di bilancio- Quadro 1- 2015

2.3 Le infrastrutture immateriali

Aree raggiunte da servizi in banda ultra larga nei territori dei Comuni considerati

Comune	Aree raggiunte da servizi in banda ultra larga
Castello d'Argile	Argile zona industriale, Mascarino Venezzano
Galliera	In corso di attivazione
Pieve di Cento	Area san Nicolò, Area ex-Lambro, Pieve Centro storico, Pieve Zona Industriale
San Pietro in Casale	

Fonte: Sito Nexusway, 2017

Nel 2015 sono disponibili servizi in banda ultra larga in fibra ottica grazie all'operatore NeXusWay

I Comuni hanno sottoscritto una convenzione con Lepida e Infratel (società strumentale del Ministero delle Infrastrutture) per raggiungere gli obiettivi del piano nazionale della banda ultra larga. Gli interventi prevedono il raggiungimento ENTRO il 2020 del 100% a 30 MB e l'80% a 100 MB. Gli interventi sono previsti in 4 fasce temporali:

- COMUNE DI GALLIERA fase 1
- COMUNE DI PIEVE DI CENTO E CASTELLO D'ARGILE fase 2
- COMUNE DI SAN PIETRO IN CASALE fase 3

3. I Documenti Unici di programmazione

Nel Documento Unico di Programmazione, con le due sezioni Strategica (SeS) e Operativa (SeO), il Comune traduce in Missioni e Programmi gli obiettivi di mandato. Nella Sezione Operativa sono riportati gli importi economici imputati ad ogni missione previsti per 3 anni successivi.

Le SeO dei DUP dei 4 Comuni consentono di avere un quadro comparato delle previsioni economiche di spesa nel biennio 2017-2018 (unici due anni con valori disponibili per tutti 4 i Comuni), comprese le dotazioni di personale comunale assegnate ad ogni missione.

Esce perciò un quadro generale con le tendenze nel futuro biennio delle risorse economiche previste per ogni missione.

Nella tabella seguente sono riportati i **valori economici presenti nelle Sezioni Operative dei DUP dei 4 Comuni**, aggregati per ambiti di intervento dei Comuni. I valori per **ogni Missione sono i totali delle spese correnti e investimenti**. E'stato però tolto l'importo di euro 2.210.000 per il Comune di Galliera imputato nella Missione 4, istruzione e diritto allo studio, relativo per il 2017 agli investimenti a seguito sisma 2012 per il recupero fabbricato ex scuola media, in quanto avrebbe sfalsato il confronto tra i valori dei due anni.

Ident MISSIONI nel DUP	**DUP Sezione Operativa**	**Totali 4 Comuni**		**Totali 4 Comuni**	
	Ambiti di intervento del Comune	**2017**	**2018**	**Differenza 2018-2017**	**Differenza in % su 2017**
1	**Servizi istituzionali, generali e di gestione**	7.668.939,65	7.660.430,78	-8.508,87	-0,11%
4	**Istruzione e diritto allo studio**	3.559.711,10	3.552.750,13	-6.960,97	-0,20%
5, 6, 7	**Beni e delle attività culturali, politiche giovanili, sport e tempo libero, turismo**	1.089.802,40	976.729,20	-113.073,20	-10,38%
8,9, 11	**Territorio, edilizia abitativa, ambiente, soccorso civile**	5.491.663,09	5.478.315,96	-13.347,13	-0,24%
10	**Trasporti, diritto alla mobilità, manutenzione strade**	2.392.431,87	1.760.310,93	-632.120,94	-26,42%
12,13	**Diritti sociali, politiche sociali e famiglia, tutela della salute**	2.443.915,58	2.735.458,92	291.543,34	11,93%
14, 15, 16, 17	**Sviluppo economico, lavoro, agricoltura, energia**	263.373,00	258.373,00	-5.000,00	-1,90%
20	**Fondi e accantonamenti**	376.910,00	494.709,00	117.799,00	31,25%
50	**Debito pubblico**	1.081.416,35	1.045.487,08	-35.929,27	-3,32%
	TOTALI	24.368.163,04	23.962.565,00	-405.598,04	-1,66%

In linea con la riduzione della spesa pubblica nazionale c'è un calo nelle disponibilità di spesa tra il 2017 ed il 2018 del -1,66 % sul totale dei 4 Comuni, delle spese considerate nelle tabelle.

Le Missioni 20 – fondi e accantonamenti - e 50 - debito pubblico - non sono direttamente collegate all'erogazione di servizi ai cittadini ma incidono significativamente sulle disponibilità economiche complessive di bilancio

Di seguito le tabelle con **i valori assoluti** in euro e in % delle **differenze tra 2018 e 2017 di ogni singolo Comune**

IdMISSIONI DUP	DUP Sezione Operativa	Castello d'Argile		Galliera	
	Ambiti di intervento del Comune	2017	2018	2017	2018
1	**Servizi istituzionali, generali e di gestione**	1.797.611,00	1.805.291,00	1.328.650,00	1.328.600,00
4	**Istruzione e diritto allo studio**	706.692,00	702.657,00	816.050,00	816.000,00
5, 6, 7	**Beni e delle attività culturali, politiche giovanili, sport e tempo libero, turismo**	267.601,00	267.596,00	194.550,00	84.550,00
8,9, 11	**Territorio, edilizia abitativa, ambiente, soccorso civile**	839.687,00	829.167,00	1.058.100,00	1.058.200,00
10	**Trasporti, diritto alla mobilità, manutenzione strade**	560.027,00	341.202,00	396.750,00	396.750,00
12,13	**Diritti sociali, politiche sociali e famiglia, tutela della salute**	487.728,00	482.233,00	640.500,00	940.500,00
14, 15, 16, 17	**Sviluppo economico, lavoro, agricoltura, energia**	20.973,00	20.973,00	14.600,00	14.600,00
20	**Fondi e accantonamenti**	78.604,00	78.604,00	103.350,00	123.850,00
50	**Debito pubblico**	7.365,00	7.615,00		
	TOTALI	4.766.288,00	4.535.338,00	4.552.550,00	4.763.050,00

Id MISSIONI DUP	DUP Sezione Operativa	Castello d'Argile		Galliera	
	Ambiti di intervento del Comune	Differenza 2018-2017	Differenza in % su 2017	Differenza 2018-2017	Differenza in % su 2017
1	Servizi istituzionali, generali e di gestione	7.680,00	0,43%	-50,00	0,00%
4	Istruzione e diritto allo studio	-4.035,00	-0,57%	-50,00	-0,01%
5, 6, 7	Beni e delle attività culturali, politiche giovanili, sport e tempo libero, turismo	-5,00	0,00%	-110.000	-56,54%
8,9, 11	Territorio, edilizia abitativa, ambiente, soccorso civile	-10.520,00	-1,25%	100,00	0,01%
10	Trasporti, diritto alla mobilità, manutenzione strade	-218.825,00	-39,07%	0,00	0,00%
12,13	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia, tutela della salute	-5.495,00	-1,13%	300.000,00	46,84%
20	Fondi e accantonamenti	0,00	0,00%	20.500,00	19,84%
50	Debito pubblico	250,00	3,39%	0,00	
	TOTALI	-230.950,00	-4,85%	210.500,00	4,62%

N° id MISSIONI nel DUP	DUP Sezione Operativa	Pieve di Cento		San Pietro in Casale	
	Ambiti di intervento del Comune	2017	2018	2017	2018
1	Servizi istituzionali, generali e di gestione	1.275.125,00	1.275.125,00	3.267.553,65	3.251.414,78
4	Istruzione e diritto allo studio	206.762,00	206.762,00	1.830.207,10	1.827.331,13
5, 6, 7	Beni e delle attività culturali, politiche giovanili, sport e tempo libero, turismo	101.160,00	101.160,00	526.491,40	523.423,20
8,9, 11	Territorio, edilizia abitativa, ambiente, soccorso civile	1.221.631,00	1.221.631,00	2.372.245,09	2.369.317,96
10	Trasporti, diritto alla mobilità, manutenzione strade	890.162,00	490.162,00	545.492,87	532.196,93
12,13	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia, tutela della salute	69.202,00	69.202,00	1.246.485,58	1.243.523,92
14, 15, 16, 17	Sviluppo economico, lavoro, agricoltura, energia	25.500,00	25.500,00	202.300,00	197.300,00
20	Fondi e accantonamenti	104.956,00	104.956,00	90.000,00	187.299,00
50	Debito pubblico	331.899,00	331.899,00	742.152,35	705.973,08
	TOTALI	4.226.397,00	3.826.397,00	10.822.928,04	10.837.780,00

Id MISSIONI DUP	DUP Sezione Operativa	Pieve di Cento		San Pietro in Casale	
	Ambiti di intervento del Comune	Differenza 2018-2017	Differenza in % su 2017	Differenza 2018-2017	Differenza in % su 2017
1	Servizi istituzionali, generali e di gestione	0,00	0,00%	-16.138,87	-0,49%
4	Istruzione e diritto allo studio	0,00	0,00%	-2.875,97	-0,16%
5, 6, 7	Beni e delle attività culturali, politiche giovanili, sport e tempo libero, turismo	0,00	0,00%	-3.068,20	-0,58%
8,9, 11	Territorio, edilizia abitativa, ambiente, soccorso civile	0,00	0,00%	-2.927,13	-0,12%
10	Trasporti, diritto alla mobilità, manutenzione strade	-400.000,00	-44,94%	-13.295,94	-2,44%
12,13	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia, tutela della salute	0,00	0,00%	-2.961,66	-0,24%
14, 15, 16, 17	Sviluppo economico, lavoro, agricoltura, energia	0,00	0,00%	-5.000,00	-2,47%
20	Fondi e accantonamenti	0,00	0,00%	97.299,00	108,11%
50	Debito pubblico	0,00	0,00%	-36.179,27	-4,87%
	TOTALI	-400.000,00	-9,46%	14.851,96	0,14%

SPESA CORRENTE	Castello D'Argile	Galliera	Pieve di Cento	San Pietro in Casale
2010	4.971.114,01	4.705.634,62	5.551.281.,36	10.253.026
2014	4.550.525,66	4.485.046,23	5.270.299,58	9.871.702,92
2017	4.572.569,00	4.560.325,00	5.073.764,86	9.926.226,49

- Occorre evidenziare come dall'anno 2012 (in occasione del sisma del maggio 2012) sono stati differiti parzialmente il pagamento di rate di ammortamento mutui;
- Nel secondo semestre 2014 i Comuni di Castello d'Argile, Pieve di Cento e San Pietro in Casale hanno conferito i servizi alla persona in Unione;
- Dal 1/1/2015 il Comune di Galliera ha conferito i servizi alla persona in Unione.

4.1 Il personale

Personale a tempo indeterminato (Tab.1) Dati riepilogativi dell'ultimo biennio - Personale dipendente a tempo indeterminato e personale dirigente in servizio al 31 dicembre

Comune	Personale a tempo indeterminato al 31.12 (Tab.1)		Spese per retribuzioni lorde (Tab.12+13+14)		
	2014	2015	2014	2015	
Castello d'Argile	22	21	1.289.142	934.236	Totale costo annuo del lavoro (Tab.12+13+14)
Galliera[3]	32	18	1.268.646	743.240	
Pieve di Cento	25	26	1.415.257	1.005.799	
San Pietro in Casale	39	37	2.411.909	1.555.721	
Totale 4 Comuni	118	102	6.384.954	4.238.996	
Differenza 15-14		-16		-2.145.958	
Differenza 15-14 %		-14%		-34%	

Fonte: Censimento del personale 2015, (tab 12+13+14)

Personale dipendente a tempo indeterminato e personale dirigente in servizio al 31 dicembre

Comune	Dotazione	Tempo pieno	Part Time inf.50%	Part Time sup.50%	Totale Dipendenti al 31/12/2015
Castello d'Argile	22	18	0	3	21
Galliera	22	18	0	0	18
Pieve di Cento	57	22	2	2	26
San Pietro in Casale	42	34	0	3	37
Totale 4 Comuni	143	92	2	8	102
% su totale dipendenti	140%	90%	2%	8%	100%

Fonte: Censimento del personale 2015

Dipendenti per anzianità di servizio - in % - 2015

[3] Per Galliera la diminuzione del personale è dovuto al trasferimento tra il 2014 e il 2015 della funzione dei servizi alla persona all'Unione.

Fasce dipendenti per anzianità di servizio anni da-a:	0-5	da 6 a 10	da 11 a 15	da 16 a 20	da 21 a 25	da 26 a 30	da 31 a 35	da 36 a 40	da 41 e oltre	Totale Pers.
Castello d'Argile	1	4	4	3	3	4	2	0	0	21
Galliera	2	1	2	3	2	3	3	2	0	18
Pieve di Cento	3	2	0	2	4	7	3	5	0	26
San Pietro in Casale	1	5	9	6	5	4	5	2	0	37
Totale 4 Comuni	7	12	15	14	14	18	13	9	0	102
% su totale dipendenti	7%	12%	15%	14%	14%	18%	13%	9%	0%	100%

Fonte: Censimento del personale 2015- Conto annuale Tab. 7

Personale a tempo indeterminato e spese per retribuzione

Comune	Personale a tempo indeterminato al 31.12 (Tab.1)		Spese per retribuzioni lorde (Tab.12+13+14)	
	2015 VA	% sul totale	2015 in €	% sul totale
Castello d'Argile	21	21%	934.236	22%
Galliera	18	18%	743.240	18%
Pieve di Cento	26	25%	1.005.799	24%
San Pietro in Casale	37	36%	1.555.721	37%
Totale 4 Comuni	**102**	100%	**4.238.996**	100%

Fonte: Censimento del personale 2015

Dipendenti per fasce d'età – N- 2015

Tabella 8 - Dipendenti per età

Fasce dipendenti per età da-a:	0-19	20-24	25 - 29	35-39	40- 44	45-49	50-54	55-59	60-64	Totale Pers.
Castello d'Argile	0	0	0	2	8	2	7	2	0	21
Galliera	0	0	0	0	0	3	6	6	0	18
Pieve di Cento	0	0	0	1	1	2	7	11	3	26
San Pietro in Casale	0	0	0	2	9	2	14	7	2	37
Totale 4 Comuni	**0**	**0**	**0**	**5**	**18**	**9**	**34**	**26**	**5**	**102**
% su totale dipendenti	0%	0%	0%	5%	18%	9%	33%	25%	5%	100%

Fonte: Censimento del personale 2015

Dipendenti per categorie e posizioni N° -2016

Aree/Settori e Uffici/Servizi presenti nei 4 Comuni		N° dipendenti per categorie				
Aree/Settori	**Uffici/servizi**	A e B	C	D	Totale	
SERVIZI GENERALI	**Servizi Demografici**	0	8	3	11	
	URP, SEGRETERIA e Segreteria del sindaco	1	10	4	15	
	direttore area/resp.settore			4	4	
	Totale 4 Comuni	**1**	**18**	**11**	**30**	
SERVIZI FINANZIARI	**TRIBUTI**	0	7	2	9	
	RAGIONERIA	0	3,5	2	5,5	
	ECONOMATO	0	2	1	3	
	direttore area/resp.settore			4	4	
	Totale 4 Comuni	**0**	**12,5**	**9**	**21,5**	
GESTIONE TERRITORIO	**AMBIENTE**	**0**	**1**	**4**	**5**	
	LAVORI PUBBLICI	0	2	2	4	
	EDILIZIA PRIVATA	0	1	4	5	
	SERVIZI CIMITERIALI	0	3	0	3	
	SEGRET.UFF.TECNICO	0	3	1	4	
	PARCHI E GIARDINI	7	1	2	10	
	MANUTENZIONE E VIABILITA'	13	2	0	15	
	SERVIZIO RIFIUTI	1			1	
	direttore area/resp.settore			4	4	
	Totale 4 Comuni	**21**	**13**	**17**	**51**	
	Totale generale 4 Comuni	**22**	**43,5**	**37**	**102,5**	

5. I servizi

5.1 Servizi connessi agli organi istituzionali

	Costo totale diretto	N. delibere di Giunta	N. delibere di Consiglio	N determine	N ordinanze
Castello d'Argile	125.504	111	67	441	75
Galliera	84.282	96	73	421	79
Pieve di Cento	285.250	112	118	341	52
San Pietro in Casale	345.115	114	97	412	66

Fonte: Certificato al rendiconto di bilancio 2015 -Quadro 13 e dati dei Comuni

5.2 Nettezza urbana

	Kg/ab. Equivalente non a riciclo	Kg/ab. residente non a riciclo	% Raccolta differenziata	€/abitante equivalente
Castello d'Argile	85,3	128,2	70,9	73
Galliera	93,9	121,6	75,8	102
Pieve di Cento	88	137	72,7	78
San Pietro in Casale	102	140,3	71,1	101

Fonte: Servizi comunali, 2016

Tutti e quattro i Comuni utilizzano il sistema di raccolta "porta a porta" ed hanno superato il 70% di raccolta differenziata

5.3 Illuminazione pubblica

	Costo totale diretto	N. punti luce	N. Kwh consumati
Castello d'Argile	100.000	1254	386.089
Galliera	151.764	978	526.204
Pieve di Cento	214.980	1.715	845.931
San Pietro in Casale	346.266	1.766	933.776

Fonte: Servizi comunali, 2017

E' in corso la riqualificazione dell'illuminazione pubblica per i Comuni di Pieve di Cento e Galliera, con l'installazione di luci a Led e conseguente risparmio energetico ed economico. Il Comune di Castello d'Argile aveva già riqualificato parte dell'illuminazione pubblica e sta procedendo alla redazione di un bando per riqualificare la parte restante. Il Comune di San Pietro in Casale ha già sostituito la maggior parte dei punti luce del capoluogo con corpi illuminanti a led. E' in corso di realizzazione un nuovo intervento di ampliamento e sostituzione sempre con lampade led.

5.4 Gestione del territorio e dell'ambiente

Estensione di aree di verde pubblico gestite dai Comuni (direttamente e indirettamente) e da enti pubblici diversi

Verde pubblico	Estensione delle aree gestite direttamente o indirettamente (cioè tramite concessione a terzi) da enti pubblici diversi dal Comune
Castello d'Argile	194.445
Galliera	288.550
Pieve di Cento	122.000
San Pietro in Casale	376.625

Fonte: Servizi comunali, 2017

Indicatori di sintesi

Disponibilità di verde urbano (Mq per abitante) e Densità del verde pubblico (verde pubblico/superficie del comune)

	Densità di verde pubblico - in Ha (Superficie verde/ Superficie totale del comune)	Disponibilità di verde pubblico (Mq per abitante)
Castello d'Argile	0,7%	29,66
Galliera	0,8%	53,04
Pieve di Cento	0,8%	17,38
San Pietro in Casale	0,7%	35,33

Fonte: Elaborazione su dati dei servizi comunali- 2017

5.5 Energia

Presenza di un piano energetico comunale (L.10/91, art. 5, comma 5)

	Presenza di un piano energetico comunale (Sì/No)
Castello d'Argile	SI
Galliera	SI
Pieve di Cento	SI
San Pietro in Casale	SI

Fonte: Servizi Comunali- 2017

Edifici di proprietà e in uso dei Comuni e presenza di certificati energetici

	N edifici di proprietà e in uso (locazione o gratuito) del comune	di cui impianti sportivi	di cui scuole	% edifici in possesso di Certificati energetici validi
Castello d'Argile	36	4	4	25
Galliera	20	4	6	2
San Pietro in Casale	44	8	9	7
Pieve di cento	19	3	4	34

Fonte: Servizi comunali – 2017

Edifici comunali che utilizzano energie rinnovabili – N-2017

2016	N edifici comunali con pannelli solari termici, cioè impianti atti al riscaldamento dell'acqua o di acqua e ambiente	N di edifici sul territorio comunale, a uso residenziale e non residenziale serviti dal teleriscaldamento, **4**	Numero di edifici che utilizzano fonti altre di energie rinnovabili **5**
Castello d'Argile	2	/	/
Galliera	2	3	
San Pietro in Casale	2	10	1
Pieve di cento	3	3	/

Fonte: Servizi Comunali- 2017

Il Comune di San Pietro in Casale ha realizzato su strutture proprie impianti fotovoltaici per una potenza complessiva di 1012,38 KWP.

[4] cioè una forma di riscaldamento che consiste nella distribuzione alle abitazioni/edifici di acqua calda, acqua surriscaldata o vapore, proveniente da una grossa centrale di produzione, e ritorno alla stessa centrale

[5] Pannelli solari termici ad aria b Solar cooling c Pompe di calore ad alta efficienza d Biomasse solide2 e Bioliquidi f Biogas g Idroelettrica h Eolica i Geotermia j Altro

Costi e consumi energetici degli edifici comunali

2015	Costo totale diretto	N. |kWht consumati	N.mc gas consumati
Castello d'Argile	58.157,34	251.004	97.191
Galliera	146.437	276.876	75.046
Pieve di Cento	218.902	1.400.000	111.589
San Pietro in Casale	223.510	2.013.778	184.000

Fonte: Servizi comunali- 2017

Circa il 40% degli edifici gestiti da San Pietro e Pieve prevedono un consumo energetico significativo (essendo scuole e impianti sportivi). Tale % aumenta al 50% per Galliera.

5.6 Tributi

	Castello d'Argile	Galliera	Pieve di Cento	San Pietro in Casale
Categoria 1 - Imposte	**2.675.729**	**1.765.977**	**2.738.297**	**4.904.537**
I.M.U. (al netto della quota (FSC) di cui :	1.422.737	964.350	1.237.747	2.881.997
- I.M.U. fattispecie diversa da abitazione principale	1.422.737	964.350	1.233.871	2.873.406
- Entrata a titolo di I.M.U. abitazione principale e pertinenze (8)	0	0	3.876	8.591
Tributo sui servizi indivisibili (Tasi) - art. 1 co. 639 L. 147/13	455.000	339.194	766.487	605.000
Imposta comunale sulla pubblicita'	40.000	15.278	25.823	26.445
Addizionale IRPEF	670.500	420.000	700.000	1.200.000
Altre imposte di cui:	87.492	27.156	8.240	191.094
I.C.I. per poste esercizi precedenti (recupero evasione e altre fattispecie particolari)	82.539	27.156	1.752	183.771
Altre ulteriori imposte	4.953	0	0	0

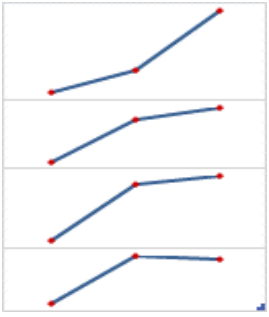
Categoria 2 - Tasse	**828.033**	**785.930**	**927.753**	**1.890.496**
Tassa sui rifiuti (Tari) - art. 1 co.639 L. 147/13	828.033	777.882	902.753	1.890.496
Altre tasse di cui:	0	8.048	25.000	0
Tassa per la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani (Tarsu) (recupero anni precedenti)	0	6.923	25.000	0
Tributo comunale sui rifiuti e sui servizi (Tares) (recupero anni precedenti)	0	1.125	0	0
Categoria 3 - Tributi speciali ed altre entrate tributarie proprie	**364.839**	**280.811**	**506.637**	**640.622**
Entrate da fondo di solidarietà comunale	356.839	272.315	500.000	628.839
Diritti sulle pubbliche affissioni	8.000	8.497	6.637	11.522
Tributi speciali ed altre entrate tributarie proprie	0	0	0	261
TOTALE ENTRATE TRIBUTARIE	**3.868.601**	**2.832.719**	**4.172.687**	**7.435.655**

Fonte: Certificato consuntivo del Bilancio 2015

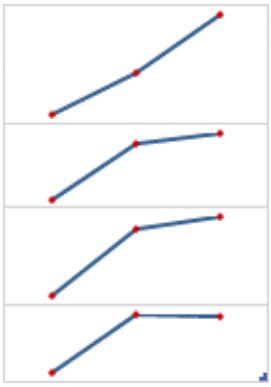
I Comuni derivano tra il 62% e il 66% delle entrate dalle **imposte**. Fa eccezione **Castello d'Argile che invece si attesta su una quota minore pari al 57%**. Il recupero da evasione è significativo solo per San Pietro in C. e Castello d'Argile mentre è marginale per gli altri 2 Comuni.

Andamento nel triennio 2013-2015 delle Entrate Tributarie

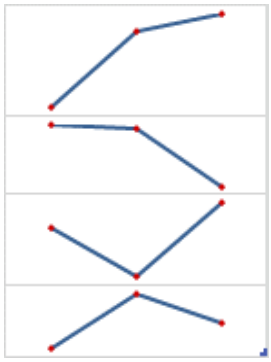
TOTALE	2013	2014	2015
CASTELLO D'ARGILE	3.231.764	3.406.067	3.868.601
GALLIERA	2.542.466	2.766.189	2.832.719
PIEVE DI CENTO	3.737.905	4.112.976	4.172.687
SAN PIETRO IN CASALE	6.523.811	7.505.657	7.435.655



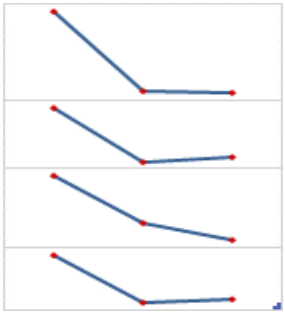
Imposte	2013	2014	2015
CASTELLO D'ARGILE	1.575.450	1.838.257	2.220.729
GALLIERA	1.140.984	1.667.729	1.765.977
PIEVE DI CEN-TO	2.008.630	2.625.630	2.738.297
SAN PIETRO IN CASALE	3.483.262	4.975.000	4.904.537



Tasse	2013	2014	2015
CASTELLO D'ARGILE	801.500	1.194.275	1.283.033
GALLIERA	845.731	841.228	785.930
PIEVE DI CEN-TO	919.972	904.899	927.753
SAN PIETRO IN CASALE	1.855.017	1.932.640	1.890.496



Tributi speciali e altre entrate proprie	2013	2014	2015
CASTELLO D'ARGILE	854.814	373.535	364.839
GALLIERA	555.751	257.232	280.811
PIEVE DI CENTO	809.303	582.447	506.637
SAN PIETRO IN CASALE	1.185.531	598.017	640.622



5.7 Edilizia privata

N pratiche relative a permessi a costruire e SCIA

	N di pratiche relative a permessi a Costruire		N di pratiche relative a SCIA	
	2015	2016	2015	2016
Castello d'Argile	12	7	42	53
Galliera	15	4	65	58
Pieve di Cento	4	7	81	50
San Pietro in Casale	16	14	114	118

Fonte: Servizi comunali – 2017

Andamento degli oneri di urbanizzazione

	2014	2015	2016
Castello d'Argile	287.041,81	177.086,49	128.039,36
Di cui destinati alla spesa corrente	0	0	0
Galliera	44.244	115.754	71.570
Di cui destinati alla spesa corrente	0	0	0
Pieve di Cento	344.588,28	164.605,86	164.998,03
Di cui destinati alla spesa corrente	0	0	0
San Pietro in Casale	272.787,01	369.938,10	342.856,81
Di cui destinati alla spesa corrente	175.000	-	230.000

Fonte: Servizi comunali – 2017

6. Piani triennali delle opere pubbliche

Programmi triennali Opere pubbliche dei Comuni per ogni anno

	2017		2018		2019		totale
	Totali	Di cui si-sma	Totali	Di cui si-sma	Totali	Di cui si-sma	Totale
Castello d'Argile	776.000		1.000.000		3.420.000		5.196.000
Galliera	4.677.000	0	100.000		110.000		4.887.000
Pieve di Cento	2.021.818	0	850.000		100.000		2.971.818
San Pietro in C.	2.021.380		700.000		600.000		3.321.397,61
Totale 4 Comuni	**9.496.198**		**2.650.000**	0	**4.230.000**		**16.376.198**

Fonte: Servizi comunali

Le cifre riportate per i programmi triennali sono le totali delle varie forme di finanziamenti, pubblici o privati, previsti.

Avanzo 2016 per investimenti:

Castello d'Argile: €. 215.348

Galliera: €. 3.435.073

Pieve di Cento €. 3.507.938 di cui sisma 2.817.054

San Pietro in C. €. 739.462 di cui sisma 545.371

Fonti di finanziamento attivate per gli interventi riportati nell'elenco annuale del piano delle opere pubbliche (Debito residuo)

Bilancio 2015	Castello d'Argile	Galliera	Pieve di Cento	San Pietro in Casale
Cassa DD.PP.	5.132.534	1.577.971	4.705.386	2.637.498
Istituti di previdenza amministrati dal Tesoro	0	0	0	65.859
Istituto per il credito sportivo	0	0	0	0
Aziende di credito	0	0	177.453	0
Istituti speciali di credito	0	0	0	5.436.269
Istituti di assicurazione	0	0	0	0
Stato (Tesoro)	0	0	0	0
Prestiti esteri	0	0	0	0
Prestiti obbligazionari	0	0	0	0
Altri finanziatori	0	0	0	3.355.651
Totale	**5.132.534**	**1.577.971**	**4.882.838**	**11.495.278**

Fonte: Quadro 8 – Certificato del rendiconto di bilancio 2015

Oneri di ammortamento

	2016	2017	2018	2019
Castello d'Argile quota capitale(*)	32.121,71	320.045	325.015	339.800
Quota interessi(*)	19501,02	226.535	222.170	207.360
Galliera quota capitale	6.352,10	7.438,89	97.057,54	10.1645,65
Quota interessi	1.720,96	7.888,25	85.788,54	81.200,43
Pieve di Cento quota capitale	45.373,62	52.343,00	365.773,00	381.845,00
Quota interessi	15.317,49	27.762,00	207.343,00	191.270,00
San Pietro in Casale quota capitale	568.186,33	458.590	633.877	644.353,51
San Pietro in Casale	118.298,86	170.420	235.590,31	236.406,58

Fonte: Quadro 8 – Certificato del rendiconto di bilancio 2015 e DUP

* al Bilancio 2017 viene operata una riduzione con facoltà di differimento rata mutui Cassa DDPP.

7. Modelli di partecipazione e di rappresentanza dei cittadini con la costituzione del nuovo Comune

Rassegna dei Comuni nati da Fusione in Italia sugli istituti di partecipazione creati.

Dal materiale pubblicato sui siti delle amministrazioni comunali emerge che solo 17 Comuni in tutto il territorio nazionale nati da fusione hanno istituito formalmente nuovi organismi di rappresentanza (più o meno similari e diversamente strutturati: Municipi, Consulte frazionali, Consulte territoriali ecc…), così come previsto dalle normative nazionali e regionali di riferimento.

Tuttavia non tutti questi enti hanno dato attuazione alle previsioni statutarie: Alto Reno Terme non risulta avere ancora istituito né il Municipio di Granaglione, né le Consulte territoriali di Castelluccio, Capugnano, Corvella e Porretta Centro. I Comuni di Altopiano della Vigolana e Val Brembilla, parimenti, pur prevedendo lo strumento delle Consulte frazionali, queste non risultano essere nate, almeno ufficialmente.

Casi a livello italiano

	ISTITUTI PREVISTI E NUMERO	ORGANI	FONTI	MODALITÀ DI ELEZIONE/NOMINA	STATUS COMPONENTI	DIRITTO DI ACCESSO AGLI ATTI	COMPETENZE	PARTECIPAZIONE ALLE SEDUTE DEGLI ORGANI COLLEGIALI COMUNALI	AUTONOMIA DI SPESA
ALTO RENO TERME	MUNICIPIO (1) CONSULTE TERRITORIALI (4)	PRESIDENTE DI MUNICIPIO, CONSIGLIERI DI MUNICIPIO (e rispettivi delle Consulte)	STATUTO (artt. 34, 35, 36)	ELEZIONE INDIRETTA	RESIDENTI SUL TERRITORIO MUNICIPALE	NO	CONSULTIVE	NO	NO
ALTOPIANO DELLA VIGOLANA	CONSULTE DI FRAZIONE (4)	NON SPECIFICATI	STATUTO (art.18)	NOMINA DEL SINDACO	NON SPECIFICATO	NO	NON SPECIFICATE	NO	NO
BELLAGIO	MUNICIPI (2)	PROSINDACO E REFERENTI MUNICIPALI (2)	STATUTO (artt. 31, 32, 33)	NOMINA DEL SINDACO	RESIDENTI SUL TERRITORIO MUNICIPALE	NO	CONSULTIVE	CONSIGLIO COMUNALE, GIUNTA, COMMISSIONI	NO
COLVERDE	MUNICIPI (3)	PROSINDACO E REFERENTI MUNICIPALI (2)	STATUTO (artt. 26, 27, 28)	NOMINA DEL SINDACO	RESIDENTI SUL TERRITORIO MUNICIPALE	NO	CONSULTIVE	CONSIGLIO COMUNALE	NO

ISTITUTI PREVISTI E NUMERO	ORGANI	FONTI	MODALITÀ DI ELEZIONE/ NOMINA	STATUS COMPONENTI	DIRITTO DI ACCESSO AGLI ATTI	COMPETENZE	PARTECIPAZIONE ALLE SEDUTE DEGLI ORGANI COLLEGIALI COMUNALI	AUTONOMIA DI SPESA	
GRAVEDONA ED UNITI	MUNICIPI (3)	PROSINDACO E CONSULTORI (max 10)	STATUTO (artt. 31,32, 33). REGOLAMENTO (15 artt.)	NOMINA DEL SINDACO	RESIDENTI SUL TERRITORIO MUNICIPALE (possono essere Consiglieri Comunali)	SÌ	CONSULTIVE E PROPOSITIVE	CONSIGLIO COMUNALE, GIUNTA, COMMISSIONI	NO
LEDRO	MUNICIPI (6)	PROSINDACO E CONSULTORI (max 4) CONFERENZA DEL SINDACO E DEI PROSINDACI	STATUTO (artt. 34, 35, 36) REGOLAMENTO (34 artt.)	ELEZIONE DIRETTA DEI CONSULTORI ED INDIRETTA DEL PROSINDACO	RESIDENTI SUL TERRITORIO MUNICIPALE (non possono essere Consiglieri Comunali). INDENNITÀ E GETTONE DI PRESENZA	SÌ	CONSULTIVE, PROPOSITIVE, DI CONTROLLO, DECISIONALI.	NO	SÌ
MACCAGNO CON PINO E VEDDASCA	MUNICIPI (3)	PROSINDACO E CONSULTORI (tra 6 E 12)	STATUTO (artt.26, 27, 28, 29)	NOMINA DEL SINDACO	NON POSSONO ESSERE CONSIGLIERI COMUNALI	NO	CONSULTIVE E PROPOSITIVE	CONSIGLIO COMUNALE, GIUNTA	NO
MONTIGLIO MONFERRATO	MUNICIPI (3)	PROSINDACO E CONSULTORI (2)	STATUTO (artt. 4, 5, 11, 14, 16, 20, 22, 23, 24, 28)	ELEZIONE DIRETTA	NON POSSONO ESSERE CONSIGLIERI COMUNALI. INDENNITÀ E GETTONE DI PRESENZA	NO	CONSULTIVE, PROPOSITIVE, DI INDIRIZZO, DI CONTROLLO	CONSIGLIO COMUNALE, COMMISSIONI	NO
MOSSO	MUNICIPI (1)	PROSINDACO E CONSULTORI (2)	STATUTO (artt. 4, 22, 23, 24,25)	ELEZIONE DIRETTA	Vedi Montiglio Monferrato.	NO	CONSULTIVE, PROPOSITIVE, DI INDIRIZZO, DI CONTROLLO	CONSIGLIO COMUNALE, GIUNTA	NO
POGGIO TORRIANA	MUNICIPI (2)	CONSIGLIERE DI MUNICIPIO	STATUTO (artt. 28, 29, 30) REGOLAMENTO (6 artt.)	ELEZIONE INDIRETTA	RESIDENTI SUL TERRITORIO MUNICIPALE	NO	CONSULTIVE, PROPOSITIVE, DI CONTROLLO	CONSIGLIO COMUNALE, GIUNTA, COMMISSIONI	SÌ
PREDAIA	CONSULTE DI FRAZIONE (14, facoltative)	CONSIGLIERI DI MUNICIPIO (3)	REGOLAMENTO (10 artt.)	MISTA	RESIDENTI SUL TERRITORIO MUNICIPALE (max. un solo Consigliere Comunale)	NO	CONSULTIVE E PROPOSITIVE	NO	NO
RIVIGNANO TEOR	MUNICIPI (2)	PROSINDACO E CONSULTORI (2)	STATUTO (artt. 62,63,64,65)	NOMINA DEL SINDACO	PROSINDACO SCELTO TRA I CONSIGLIERI COMUNALI	NO	PROPOSITIVE, DECISIONALI	CONSIGLIO COMUNALE, GIUNTA, COMMISSIONI	NO

TRECASTELLI	MUNICIPI (3)	PROSINDACO E CONSULTORI (2)	STATUTO (artt. 31, 32) REGOLAMENTO (8 artt.)	NOMINA DEL SINDACO	RESIDENTI SUL TERRITORIO MUNICIPALE	SÌ	CONSULTIVE E PROPOSITIVE	CONSIGLIO COMUNALE, COMMISSIONI	NO
TREMEZZINA	MUNICIPI (4)	PROSINDACO E CONSULTORI (facoltativi, 5)	STATUTO (artt. 31, 32) REGOLAMENTO (5 artt.)	NOMINA DEL SINDACO	NON POSSONO ESSERE CONSIGLIERI COMUNALI	NO	CONSULTIVE	CONSIGLIO COMUNALE, GIUNTA, COMMISSIONI	NO
VALSAMOGGIA	MUNICIPI (5)	PRESIDENTE E CONSIGLIERI DI MUNICIPIO (10)	STATUTO (artt. 31, 32) REGOLAMENTO (5 artt.)	ELEZIONE DIRETTA	RESIDENTI SUL TERRITORIO MUNICIPALE. NON POSSONO ESSERE CONSIGLIERI COMUNALI	SÌ	CONSULTIVE, PROPOSITIVE, DI INDIRIZZO, DI CONTROLLO	CONSIGLIO COMUNALE, GIUNTA, COMMISSIONI	SÌ
VAL BREMBILLA	CONSIGLI DI FRAZIONE (2)	RAPPRESENTANTI DI FRAZIONE (numero non definito)	STATUTO (artt.31,32)	NOMINA DEL SINDACO	RESIDENTI SUL TERRITORIO MUNICIPALE	NO	NON SPECIFICATE	CONSIGLIO COMUNALE, GIUNTA, COMMISSIONI	NO
VENTASSO	MUNICIPI (4)	PRESIDENTE E CONSIGLIERI DI MUNICIPIO (4)	STATUTO (artt. 30,31, 32,33)	ELEZIONE DIRETTA	RESIDENTI SUL TERRITORIO MUNICIPALE. NON POSSONO ESSERE CONSIGLIERI COMUNALI	SÌ	CONSULTIVE, PROPOSITIVE, DI INDIRIZZO, DI CONTROLLO	CONSIGLIO COMUNALE, GIUNTA	SÌ

Municipi del Comune di Valsamoggia. Tipologia e numero di atti prodotti.

	MUNICIPI DI VALSAMOGGIA - N° Atti				
Tipologia atti prodotti dai Municipi	**BAZZANO**	**CASTELLO DI SERRAVALLE**	**CRESPELLANO**	**MONTEVEGLIO**	**SAVIGNO**
PARERI	13	15	15	15	17
PROPOSTE	6	0	5	7	6
MOZIONI	4	0	3	0	0
INTERROGAZIONI	3	0	3	0	0
INTERPELLANZE	0	0	4	0	0
ORDINI DEL GIORNO	11	1	1	0	0
AUDIZIONI	6	2	3	3	3
COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE	16	4	2	6	12
PETIZIONI	0	0	2	0	0
VARIE	8	5	18	5	7
totali	67	27	56	36	45

Altri casi:

Comune di Ventasso (RE) istituito il 1/1/2016 abitanti 4.306

Attività dei municipi nel corso del 2016

- MUNICIPALITÀ DI COLLAGNA: N. 4 SEDUTE E N. 40 DELIBERE

abitanti 939

- MUNICIPALITÀ DI BUSANA: N. 2 SEDUTE E N. 4 DELIBERE

abitanti 1.268

- MUNICIPALITÀ DI LIGONCHIO: N. 2 SEDUTE E N. 8 DELIBERE

abitanti 840

- MUNICIPALITÀ DI RAMISETO: N. 2 SEDUTE E 4 DELIBERE abitanti 1259

8. I contributi per la fusione

Contributi regionali

Il contributo ordinario corrisposto dalla Regione al nuovo Comune nato da fusione ha una durata di 10 anni.

I criteri per la definizione del contributo sono definiti all'art.18 bis della L.R 24/1996, specificati nel Programma di Riordino Territoriale (PRT) adottato con **DGR 379 del 22 marzo 2016** (recante "Stralcio del programma di riordino territoriale recante i criteri per quantificare i contributi alle nuove fusioni di comuni intraprese dall'anno 2016) e dettagliati nell'**allegato A parte integrante** della suddetta delibera.

Essi sono dati dalla popolazione, dal territorio e dal numero dei Comuni coinvolti. Le disposizioni normative regionali prevedono peraltro una distinzione tra fusioni "ordinarie" (ovvero quelle con popolazione complessiva inferiore ai 5000 abitanti, quando coinvolgano solo due comuni o più di due Comuni tutti con popolazione superiore a 999 abitanti) per le quali il contributo è rapportato solo alla popolazione ed al territorio complessivi e fusioni "prioritarie" per le quali invece il contributo è rapportato anche al numero di Comuni, alla presenza di Comuni fino a mille abitanti e alla coincidenza della fusione con una Unione d'ambito ottimale ed eventualmente anche con il distretto socio sanitario.

Contributi statali

Le fusioni di Comuni sono sostenute e finanziate anche dallo Stato che dispone l'erogazione di appositi contributi straordinari per i dieci anni decorrenti dalla fusione così come disposto all'art. 15 comma 3 del D.lgs 267/2000.

A decorrere dall'anno 2017, il contributo straordinario a favore dei comuni che danno luogo alla fusione di cui all'art.15 comma 3 del TUEL o alla fusione per incorporazione di cui all'art.1 comma 130 della L.56/2014, **e' commisurato al 50 per cento dei trasferimenti erariali attribuiti per l'anno 2010,** nel limite degli stanziamenti finanziari previsti e comunque in misura non superiore a 2 milioni di euro per ciascun beneficiario. Con decreto di natura non regolamentare del Ministro dell'interno, sentita la Conferenza Stato-citta' ed autonomie locali, sono disciplinate le modalita' di riparto del contributo, prevedendo che in caso di fabbisogno eccedente le disponibilita' sia data priorita' alle fusioni o incorporazioni aventi maggiori anzianita' e che le eventuali disponibilita' eccedenti rispetto al fabbisogno determinato ai sensi del primo periodo siano ripartite a favore dei medesimi enti in base alla popolazione e al numero dei comuni originari (art.20, comma 1 bis, del DL n.95/2012 convertito nella L.135 del 07/08/12; il comma 1 bis è stato introdotto dall'art.1 comma 18 della L.208 del 28.12.15, c.d legge di stabilità del 2016 pubblicata nella GU Serie Generale n.302 del 30-12-2015).

IPOTESI DI FUSIONE

DATI GENERALI DEI COMUNI

COMUNI	Superfice in Kmq	Residenti al 1/1/2016	Sindaci in carica e prossime elezioni
Castello d'Argile	29,07	6.555	Michele Giovannini - 2019
Galliera	37,15	5.440	Anna Vergnana - 2019
Pieve di Cento	15,94	7.021	Sergio Maccagnani - 2019
San Pietro in Casale	65,86	12.244	Claudio Pezzoli - 2019
TOTALE	**148,02**	**31.260**	

CONTRIBUTI previsti

Contributo	Annuale	Decennale
Regionale	€ 370.152	€ 3.701.520
Statale	€ 2.000.000	€ 20.000.000
TOTALE	€ 2.370.152	€ 23.701.520

Dall'anno di istituzione il nuovo Comune avrà una QUOTA ANNUA di contributo della Regione Emilia-Romagna in spesa CORRENTE PER 10 ANNI di EURO.. **calcolato sulla base dei criteri adottati con delibera di Giunta Regionale n° 379 del 22 marzo 2016 Tetto massimo contributo annuo 1.000.000 euro**	370.152
Dall'anno di istituzione il nuovo Comune avrà una QUOTA ANNUA di contributo dello STATO in spesa CORRENTE PER 10 ANNI di EURO calcolato sulla base dei criteri adottati con Decreto del Ministero dell'Interno. Tetto massimo contributo annuo 2.000.000 euro	**2.000.000**
CONTRIBUTO ANNUO TOTALE **Regione + Stato dal 1^ al 10^ anno EURO**	**2.370.152**
Importo totale nei 10 anni **contributi Regione+ Stato**	**23.701.516**
VALORE % DEL CONTRIBUTO ANNUO TOTALE sul Volume Spese Correnti	**10,17%**

9. I COSTI DELLA POLITICA

In questo capitolo viene effettuata una **stima dell'andamento dei cosiddetti "costi della politica"** nel caso di fusione dei quattro Comuni. Nel caso di un unico Comune si assisterebbe **ad una riduzione del numero di persone facenti parte degli organi politici**:

- per quanto riguarda il **Sindaco** si passerebbe dagli attuali **4 ad 1**;
- per quanto riguarda la **Giunta** si passerebbe dagli attuali **17** Assessori a **7**
- per quanto riguarda il **Consiglio** di passerebbe dagli attuali **48** Consiglieri a **24**.

Anche tenendo conto delle indennità leggermente più alte, dovute alla classe di un nuovo Comune di oltre 30.000 abitanti, il risparmio è molto consistente. **Si tratta di una stima di 167.400 euro all'anno sulle sole indennità**. Non è possibile stimare invece l'eventuale risparmio sulle spese di missione, assicurazione, rimborso datori di lavoro, etc. in quanto dipendenti dall'assetto reale del nuovo Comune. Per il Consiglio Comunale è previsto un aumento rispetto a ora di 81,6 euro all'anno. Nell'ipotesi, infine, di un solo Segretario comunale, invece

dei 2,5 odierni, si aggiungerebbe agli organi politici un ulteriore risparmio di €. 79.249 circa. **Complessivamente i nuovi Organi di vertice (Sindaco, Giunta Consiglio e Segretario unico) costerebbero circa 246.000 euro in meno all'anno rispetto ad oggi.**

Le tabelle che seguono evidenziano la riduzione del numero di amministratori e dei relativi costi.

COMUNE	abitanti	sindaci	*Differenza Tot.4comuni - nuovo comune*	n° assessori	*Differenza Tot.4comuni- nuovo comune*	n° consiglieri	*Differenza Tot.4comuni- nuovo comune*	totale n°amministratori	Diff. 4comuni- nuovo comune
Castello d'argile	6.555	1		4		12		17	
Galliera	5.452	1		4		8		13	
Pieve di cento	7.021	1		4		12		17	
San Pietro in Casale	12.244	1		5		16		22	
Totale 4 comuni		4		17		48		69	
nuovo Comune nato da fusione	**31.272**	**1**	***-3***	**7**	***-10***	**24**	***-24***	**32**	**-37**

Tabella 1.1 Numero amministratori attuali/Numero amministratori Comune Unico

COMUNE	Abitanti	Sindaci	Indennità lorda mensile	Annuale	Accantonamento	Totale complessivo	Assessori	Indennità lorda mensile	Annuale
Castello d'argile	6.555	1	2.635,49	31.625,88	2.635,49	34.261,37	4	3.096,71	37.160,52
Galliera	5.452	1	2.434,68	29.216,16	2.434,68	31.650,84	4	3.347,70	40.172,40
Pieve di cento	7.021	1	2.427,35	29.128,20	2.427,35	31.555,55	4	3.495,40	41.944,80
San pietro in casale	12.244	1	2.928,31	35.139,72	2.928,31	38.068,03	5	6.210,62	74.527,44
Totale 4 comuni	**31.272**	**4**	**10.425,83**	**125.109,96**	**10.425,83**	**135.535,79**	**17**	**16.150,43**	**193.805,16**
nuovo comune nato da fusione		**1**	**3.114,23**	**37.370,76**	**3.114,23**	**40.484,99**	**7**	**10.121,29**	**121.455,48**
differenza						**-95.050,8**			**-72.349,7**
									totale
									-167.400,5

Tabella 1.2 Risparmi costo politica (Giunta e Sindaco) nuovo Comune/situazione attuale

Comune	consiglieri	euro gettone	teorico seduta	spesa annua totale
Castello d'Argile	12	13,81	165,72	
Galliera	8	13,15	105,2	
Pieve di cento	12	16,27	195,24	
San Pietro in C.	16	19,99	319,84	
Totale	48		**786**	
	24	36,15	**867,6**	**81,6**

Tabella 1.3 Aumento costo politica Consiglieri nuovo Comune/situazione attuale

COSTO COMPLESSIVO SEGRETARI COMUNALI		185.227,02	
COMUNE DI OLTRE 30.000 ABITANTI			
VOCI COMPETENZE E CONTRIBUTI	**MENSILE**	**ANNUO**	**NOTE**
Stipendio base + IVC	3.351,76	43.572,88	importo definito dal CCNL in base alla fascia di appartenenza del Segretario
Retribuzione di posizione	1.198,80	15.584,40	Importo definito dal CCNL in base alla popolazione dell'ente (o somma di enti) di appartenenza del Segretario. Nello specifico è l'importo per incarichi in enti con popolazione compresa tra i 10000 e 65000 abitanti
Magg.ne retribuzione posizione	893,87	11.620,31	Importo contrattato con il Sindaco in base alle specifiche mansioni/incarichi aggiuntivi del Segretario pari al 50% dell'indennità di posizione (importo massimo previsto da CCNL e accordo integrativo nazionale)
Magg.ne per segreteria convenzionata		-	Importo spettante a tutti e soli i segretari in convenzione, definito dal CCNL in base alla popolazione del Comune capo convenzione.
Retribuzione di risultato		7.785,53	è il 10% della retribuzione percepita nell'anno precedente. Da ultimo parere Aran va conteggiato pure il risultato, per cui questo importo potrebbe essere un po' scarso
Rimborso spese viaggio			

TOTALE COMPETENZE	**5.444,43**	**78.563,12**	
Contributi CPDEL (23,80% a carico Ente)	1.295,77	18.698,02	
Contributi INADEL (2,88% a carico Ente)	156,80	2.038,39	
Imposta IRAP (8,50%)	462,78	6.677,87	
TOTALE CONTRIBUTI	**1.915,35**	**27.414,28**	
COSTO COMPLESSIVO SEGRETARIO NUOVO COMUNE		**105.977,40**	
RISPARMIO SEGRETARIO		**-79.249,62**	

10. Le fusioni di Comuni in Emilia-Romagna

Numerosi Comuni in Emilia-Romagna hanno avviato e, in diversi casi, già concluso un processo di fusione. Sono elencate di seguito le fusioni già realizzate, quelle che non sono giunte a conclusione e quelle che hanno avviato il percorso.

A) Le 9 fusioni concluse in Emilia-Romagna

- **Comune di Terre del Reno**: istituito, a far data dal 1 gennaio 2017, con l.r. n.23 del 19 dicembre 2016, a seguito della fusione dei Comuni di Mirabello e Sant'Agostino in Provincia di Ferrara.
- **Comune di Montescudo - Monte Colombo:** istituito, a far data dal 1 gennaio 2016, con l.r. n. 21 del 23 novembre 2015 a seguito della fusione dei Comuni di Montescudo e Monte Colombo in Provincia di Rimini.
- **Comune di Polesine Zibello:** istituito, a far data dal 1 gennaio 2016, con l.r. n. 20 del 23 novembre 2015 a seguito della fusione dei Comuni di Polesine Parmense e Zibello in Provincia di Parma.
- **Comune di Alto Reno Terme:** istituito, a far data dal 1 gennaio 2016, con l.r. n. 19 del 23 novembre 2015 a seguito della fusione dei Comuni di Granaglione e Porretta Terme in Provincia di Bologna.
- **Comune di Ventasso:** istituito, a far data dal 1 gennaio 2016, con l.r. n. 8 del 9 luglio 2015 a seguito della fusione dei 4 Comuni di Busana, Collagna, Ligonchio e Ramiseto in Provincia di Reggio Emilia**.**

- **Comune di Valsamoggia:** istituito, a far data dal 1 gennaio 2014, con l.r. n 1 del 7 febbraio 2013 a seguito della fusione dei 5 Comuni di Bazzano, Castello di Serravalle, Crespellano, Monteveglio e Savigno in Provincia di Bologna.
- **Comune di Fiscaglia**:istituito, a far data dal 1 gennaio 2014, con l.r. n. 18 del 7 novembre 2013 a seguito della fusione dei 3 Comuni di Massa Fiscaglia, Migliarino e Migliaro in Provincia di Ferrara.
- **Comune di Poggio Torriana**:istituito, a far data dal 1 gennaio 2014, con l.r. n. 19 del 7 novembre 2013 a seguito della fusione dei 2 Comuni di Poggio Berni e Torriana in Provincia di Rimini.
- **Comune di Sissa Trecasali**: istituito, a far data dal 1 gennaio 2014, con l.r. n. 20 del 7 novembre 2013 a seguito della fusione dei 2 Comuni di Sissa e Trecasali in Provincia di Parma.

B)FUSIONI AVVIATE

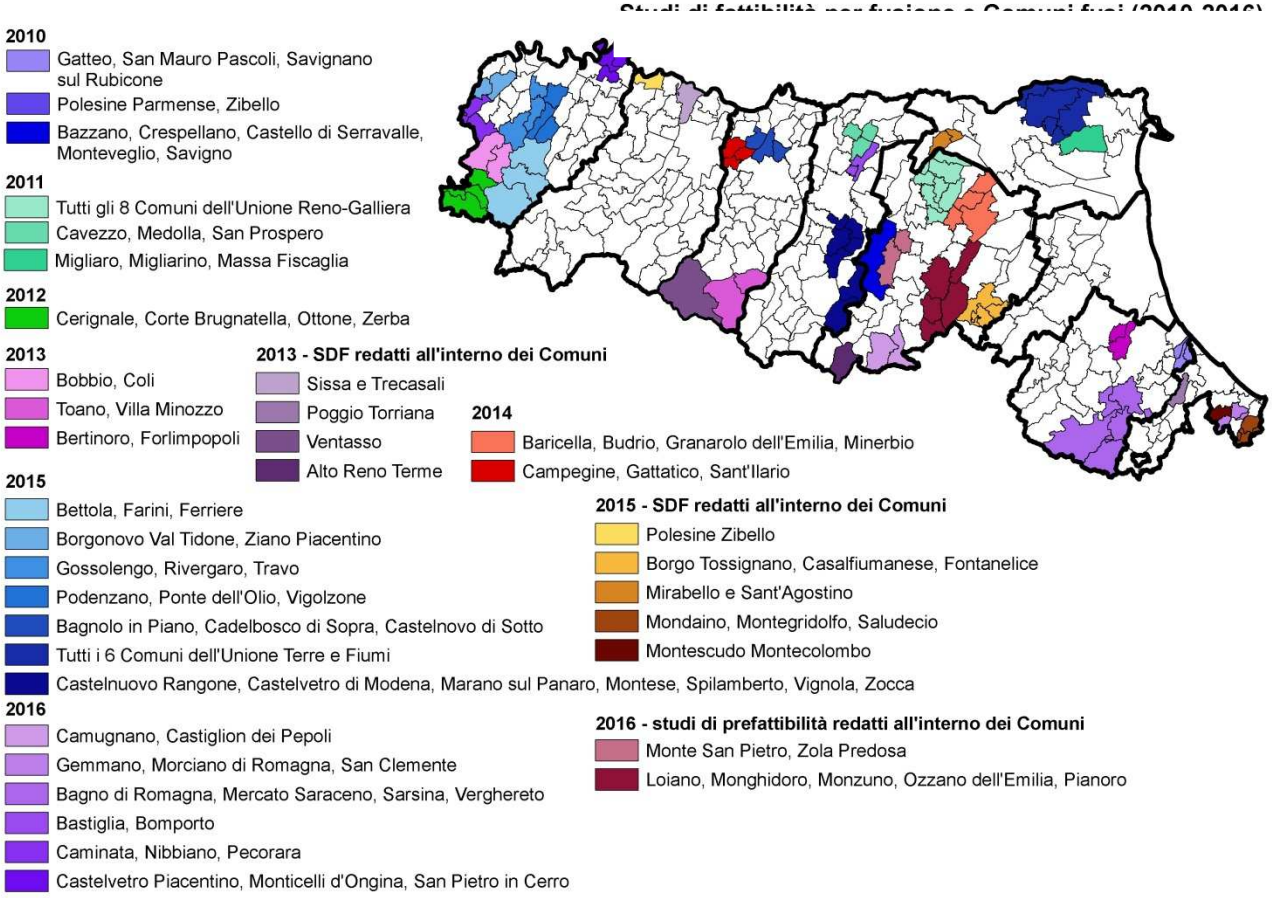
- PdL fusione dei Comuni di Caminata, Nibbiano e Pecorara in Provincia di Piacenza - oggetto assembleare n.3282

c) **FUSIONE INTERROTTE**

- Comune di Savignano sul Rubicone e Comune di San Mauro Pascoli
- Comune di Toano e Comune di Villa Minozzo
- Comune di Borgonovo Val Tidone e Comune di Ziano Piacentino
- Comuni di Mondaino, Montegridolfo e Saludecio in Provincia di Rimini
- Comuni di Borgo Tossignano, Casalfiumanese e Fontanelice nella Città metropolitana di Bologna
- Comuni di Bettola, Farini e Ferriere in Provincia di Piacenza
- Comuni di Ponte Dell'Olio e Vigolzone in Provincia di Piacenza
- Comuni di Campegine, Gattatico, S. Ilario d'Enza in Provincia di Reggio Emilia

D) Studi di fattibilità per la fusione

Si riportano nella cartina gli studi di fattibilità realizzati segnalando inoltre i Comuni che, oltre ad aver realizzato lo studio, hanno già completato la fusione.



Lo studio di fattibilità sulla fusione può essere predisposto internamente dagli uffici comunali, anche avvalendosi dell'ausilio degli uffici regionali, o essere affidato all'esterno (potendo in tal caso accedere ai contributi a tal fine stanziati dalla Regione nella misura non superiore al 70%).

Glossario

Verde urbano: Si includono: a Parchi (giardini e ville) urbani, b Verde attrezzato (piccoli parchi - di superficie pari o inferiore a 8.000 m2 - e giardini di quartiere con giochi per bambini, aree cani, panchine e altre infrastrutture destinate alla fruizione), c Aree di arredo urbano (piste ciclabili sterrate, rotonde stradali, spartitraffico riferiti ad aree permeabili/non asfaltate), d Forestazione urbana (aree precedentemente libere e incolte, in gran parte ad uso agricolo, che per estensione e ubicazione sono state destinate alla crescita di veri e propri nuovi boschi urbani e periurbani a sviluppo naturale all'interno dei confini comunali), e Giardini scolastici comunali, (verde di pertinenza dei plessi scolastici entro i confini comunali) f Orti botanici (inserire solo gli orti botanici che non insistono nelle aree a verde storico e nelle Ville, parchi e giardini già considerati) g Orti urbani (piccoli appezzamenti di terra di proprietà comunale da adibire alla coltivazione ad uso domestico, impianto di orti e giardinaggio ricreativo, assegnati in comodato ai cittadini richiedenti. Le coltivazioni non hanno scopo di lucro e forniscono prodotti destinati al consumo familiare.) h Giardini zoologici (inserire solo i giardini zoologici che non insistono nelle aree a verde storico e nelle Ville, parchi e giardini già considerati m 2 i Cimiteri (inserire solo le aree cimiteriali che non insistono nelle aree a verde storico e nelle Ville, parchi e giardini già considerati) j Aree sportive all'aperto e aree all'aperto a servizio ludico ricreativo (campi sportivi, piscine, campi polivalenti, aule verdi,….) k Aree boschive (Si considera bosco un territorio con copertura arborea superiore al 10 per cento, su un'estensione maggiore di 5.000 metri quadrati e con alberi alti, a maturità, almeno 5 metri) l Verde incolto.